

# 鲁煤研究与参考

第 8 期 (总 143 期)



主办单位：山东省煤炭行业协会

2020 年 8 月 31 日

## 本期内容

### 【煤经研究】

- ★《煤炭法》修订传递出哪些信号？
- ★王虹桥：助煤炭高质量发展，如何筑牢人才根基
- ★葛世荣：煤矿智采操作系统建设不能再拖
- ★从山东煤企重组看懂“大势”

### 【行业信息】

- ★《资源税法》实施 山东煤炭原矿税率确定 4%
- ★宋元明：计划到 2021 年底取消煤矿井下劳务派遣工
- ★山东煤企世界 500 强排名稳中有升
- ★山东 3 家煤企获评煤炭行业 AAA 级信用企业
- ★7 月山东省属煤炭企业商品煤平均售价止跌回涨

### 【鲁煤动态】

- ★山东能源集团总部机关“重塑再造”
- ★山东玻纤在上交所上市
- ★兖州煤业荣获全国煤炭工业社会责任报告发布优秀企业
- ★山能集团济三矿 QC 成果斩获全国煤炭行业第五名
- ★山能龙矿集团课题悬赏、生产竞标创新模式成效显现
- ★山能新矿协庄煤矿：完善“12235”材料管理体系促进节支降耗
- ★山能枣矿柴里煤矿：厂务公开“巡视月”提升民主管理新水平
- ★山能淄矿亭南煤业公司：创新成果“内部交易”
- ★山能肥矿白庄煤矿 将“技能大赛”搬上“直播平台”
- ★济宁能源与中建环能签署合作协议

### 【政策法规】

- ★国家税务总局对资源税征收管理问题发布公告
- ★山东印发《山东省采煤塌陷地综合治理验收移交暂行办法（修订）》
- ★《山东省能源行政处罚裁量基准》政策解读

## 煤经研究

# 《煤炭法》修订传递出哪些信号？

国家发改委7月29日公布了《中华人民共和国煤炭法(修订草案)》征求意见稿(以下简称征求意见稿)。为何要修订《煤炭法》?征求意见稿有哪些特点?

### 适应时代发展, 将好的产业政策固化为法律

中国煤炭工业协会纪委书记、新闻发言人张宏介绍, 现行《煤炭法》于1996年颁布实施, 当时还处于煤炭计划经济时期。1998年煤炭部撤销以后, 随着市场化改革不断推进, 煤炭市场运行中的一些标准、规范与《煤炭法》的规定越来越不相适应。2005年, 原国家能源办组织对《煤炭法》进行全方位修改, 但一直没重新发布, 只是对部分条款进行了微调。比如, 当年煤炭生产许可证取消后, 《煤炭法》相应条款就修改了。

国家发改委同时发布的关于《中华人民共和国煤炭法(修订草案)》(征求意见稿)的说明(以下简称说明)指出, 新时代煤炭改革发展取得了巨大成就, 煤炭行业在实践中创造了许多经验和做法, 但也遇到了一些新情况新问题, 现行《煤炭法》已滞后于实践要求, 有必要根据煤炭发展改革要求和实践需要, 对《煤炭法》进行修订。

2016年以来, 煤炭行业实施供给侧结构性改革取得显著成效, 有效化解过剩产能、加快发展优质产能, 实现了市场供需动态平衡。

中国能源研究会高级研究员牛克洪表示, 征求意见稿梳理评估了近几年国家出台的比较好的煤炭产业政策, 并将其优选固化为法规。

比如, 征求意见稿新增优化煤炭产业结构, 发展优质先进产能, 淘汰落后产能, 提高煤炭供给体系质量; 实行煤矿新增产能与退出产能置换制度; 提倡煤矿企业、运输企业、煤炭用户建立中长期合作关系等内容。

“此时修订《煤炭法》是适时必要的, 将更好地规范煤炭开发秩序, 更好地实现煤炭行业科学健康发展。”牛克洪说。

### 一增一减, 推动现代煤炭市场体系建立

张宏介绍, 从《煤炭法》1996年颁布至今, 20多年来, 煤炭行业一直在围绕市场化进行改革, 但没有系统性改革。这一次修订, 相当于从法律层面明确了市场化体系机制建设。

说明指出, 征求意见稿新增煤炭市场建设、价格机制等条款, 提出建立和完善统一开放、层次分明、功能齐全、竞争有序的煤炭市场体系和多层次煤炭市场交易体系, 以及由市场决定煤炭价格的机制; 市场主体应该依法经营、公平竞争;

优化煤炭进出口贸易等内容，以推动现代煤炭市场体系的建立，提升资源配置效率。

一方面是增加，另一方面征求意见稿删减了与市场化不符合、具有计划经济时代色彩的表述。张宏介绍，比如征求意见稿删除了关于煤炭矿务局是国有煤矿企业，具有独立法人资格；煤矿企业的安全生产管理，实行矿务局长、矿长负责制等相关条款。

征求意见稿还删除了与当前形势和政策不相符的条款。比如，关于保障国有煤矿的健康发展，国家对乡镇煤矿采取扶持政策，国家制定优惠政策支持煤炭工业发展，国家鼓励和扶持煤矿企业发展多种经营等相关条款。

### **强化安全生产，提高煤矿违法成本**

征求意见稿进一步强化了煤矿安全生产。“《煤炭法》修订有利于健全煤矿安全法治体系。”山西煤矿安全监察局政策法规处处长黄文升认为。他分析，具体体现在以下5个方面。

一是确立了煤矿安全国家监察、地方监管、企业负责的治理制度，是对《煤矿安全监察条例》等的总结，也是2000年以来，国家对煤矿安全管理实践的升华。

二是建立了全员安全生产责任制。“责任制是煤矿安全生产工作的灵魂，只有人人参与、持续改进，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，才能建立长效机制。”黄文升表示，明确法定代表人、矿长、实际控制人对煤矿安全生产工作全面负责是符合新时代应急管理、安全生产要求的。

三是要求煤矿投保安全生产责任保险。这与正在修订的《安全生产法》相衔接，有效利用社会资源为煤矿安全生产服务，可以充分发挥安全生产责任保险第三方技术服务机构的作用，为煤矿排查安全隐患、治理重大灾害、协同演练预案、提供培训教育等。

四是提倡远程监管监察方式。非现场监督检查的要求契合煤矿安全治理体系和治理能力现代化的需要，适应国务院关于推进“互联网++监管”的部署，促进负有煤矿安全监管职责的部门在监管方式方法上积极探索，加快多系统融合和信息化建设，推动煤矿安全人、机、环、管四个环节感知数据矿端系统采集、传输和省市平台研判应用。

五是提高了煤矿安全违法成本。黄文升表示，征求意见稿在法律责任部分，设置了对办矿主体和煤矿违法行为的大额处罚，提高了煤矿的违法成本，为全国煤矿安全生产领域实现良法善治奠定基础。

### **突出资源综合利用和生态环境保护**

“征求意见稿进一步强化煤炭开发过程中的资源综合利用和生态环境保护，推动煤炭产业走清洁绿色发展之路。”牛克洪表示。

注重煤炭清洁高效利用，推进生态文明建设是修订《煤炭法》的总体考虑

之一。征求意见稿用增加一章(第六章)的内容来体现。

我国煤炭消费比重长期维持在70%以上。虽然近年来煤炭消费比重呈下降态势,但煤炭消费总量仍处于高位,煤炭清洁高效利用与生态环境保护协调发展任务艰巨。

说明指出,煤炭仍是支撑我国经济持续稳定增长的基础能源,必须走清洁高效利用的绿色发展之路,做到资源综合利用和生态环境保护。

在综合利用上,征求意见稿鼓励煤层气(煤矿瓦斯)勘查开发利用,推动煤层气产业发展;综合开发利用煤系共伴生资源,科学利用关闭煤矿残存资源和地下空间,鼓励采用保水开采、充填开采等绿色开采技术,加强水资源利用。

在生态保护上,征求意见稿提出煤炭资源开发的环保要求,建立矿区生态修复制度,国家统筹推进采煤沉陷区综合治理,加强煤炭集中使用管理,严控污染物排放等。

(信息来源:中国煤炭报)

## 王虹桥: 助煤炭高质量发展, 如何筑牢人才根基

截至“十三五”末期,煤炭行业从业人员数量由530余万人下降到340万人左右。行业人才队伍结构得到优化。在经营管理人员中博士学历占比由0.12%提升到0.21%;硕士学历占比由0.89%提升到1.41%;本科学历占比由6.56%提升到10.25%。在专业技术人员中高级职称人员占比由1.31%提升到2.1%;中级职称人员占比由2.88%提升到4.43%;初级职称人员占比由4.31%提升到6.75%。在技能人员中高级技师占比由0.14%提升到0.34%;技师占比由0.62%提升到0.97%;高级工、中级工、初级工占比由36.65%提升到54.3%。

在新形势下,如何做好煤炭行业人力资源工作,为转型升级和高质量发展提供核心竞争力,仍是当前和未来一段时期煤炭人思考的重点。

当前国家正处于大发展、大变革的时期,“十四五”阶段发展的重要性不言而喻。煤炭行业人力资源工作要紧跟时代发展步伐,为支撑煤炭工业转型升级和高质量发展,实现两个百年目标任务,再立新功。

**一是加快集聚行业发展急需的“高精尖缺”人才。**煤炭企业能否走出能源发展的困境,在社会变革中浴火重生,从某种程度来讲取决于掌握的高端人才数量。煤炭企业不仅要积极引进海内外优秀人才,更要发挥高端人才的辐射带动作用,打造企业“人才孵化器”,推动促进行业高质量发展。

**二是加快培养高素质企业家队伍。**管理与技术是企业发展壮大2个关键要素。一支具有国际化眼光、市场化意识、职业化素养的专业管理团队,能够为企业谋划长远发展、优化产业配置、做好战略布局,让企业在市场化竞争中立于不败之地。

**三是完善行业人才评价和人才激励机制。**建立职业技能等级与专业技术职务相互衔接、相互转换的管理机制，鼓励企业把优秀的技能人才管理，纳入与企业经营管理人才、专业技术人才同等重要的位置。引导和推动行业建立人才激励机制，通过待遇留人、事业留人、感情留人等方式，确保高端人才能够做到“引得进、留得住、用得好”。

**四是运用现代科学技术，创新教育培训模式。**加快建立煤炭行业教育公共服务平台，发挥平台的在线培训、信息公开、人才需求对接等多种功能，实现行业人力资源信息的共建共享。积极推进大数据应用，充分调动各方积极性，推动各地区和煤炭企业之间信息互联互通，建立健全数据精准、动态管理的行业技能人才队伍基础数据库，及时准确地掌握行业技能人才组织状况、结构状况和人员流动等情况。

在疫情防控常态化形势下，下一阶段，行业人力资源要着重做好三方面工作。**一是**贯彻落实中央方针政策，做好稳就业工作。**二是**紧抓行业三支队伍建设不放松，强化品牌建设。**三是**适应行业发展新要求，促进行业从业人员素质整体提升。

“六保”是今年“六稳”工作的着力点。守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘；以保促稳、稳中求进，就能为全面建成小康社会夯实基础。下半年，各煤炭企业应积极开展职工岗位培训，以训稳岗、以训拓岗。对于企业转岗分流人员，要做好面向市场的技能培训，积极为职工创造就业途径。

三支队伍建设关系到煤炭行业职工队伍是否稳定，关系到行业转型升级发展能否成功。一是多方联动，强化协作，将教育培训和技能鉴定统筹推进，夯实基础；将服务企业与职业院校有机结合，互为依托；将传统方法与现代手段深度融合，相互补充。二是在完善提高现有的工商管理培训和职业经理人资格认证体系的基础上，积极探索经营管理人才培养的新渠道、新方法，办好、办实人社部委托的高级研修班。三是以“专业技术人员素质提升工程”为起点，在国家能源局批准《煤矿采煤、掘进、机电、通风工程师岗位能力要求》行业标准的基础上，逐步完善认证评审机制，做好煤炭行业“四个师”的申报、评价工作。四是做好行业职业技能鉴定与能力水平评价过渡时期的接续保障工作，加快煤炭行业系列技能竞赛改革和完善。

随着煤炭企业向集团化、集约化、信息化、机械化、自动化的发展演进和煤炭企业逐步由单一的煤炭生产向煤电、煤化工、煤金融等方向转变，以往依靠人力采煤的时代逐渐过去，对人员素质能力的需求超过了对数量的需求。我们应树立行业人才队伍建设的新理念，明确新方向、实现新发展。

首先，立足现有人才队伍，创新人才发展理念。持续推进“科教兴煤、人才强煤”战略，在现有的高等教育、学历教育、专业学习、岗位培训和技师、技能大师、大师工作室等人才培养体系的基础上，建立健全科学合理的选人、用人、育人机制，培养留得住，肯吃苦，能战斗的现有人才队伍。其次，引进和培养并

重，创新人才培养机制，引进一批现代煤化工、人工智能、信息技术、电子商务等行业紧缺的技术人才，以此为基础，导师带徒，岗位实习锻炼，重点培养一批技术功底深厚、能现场操作的“专业化+技能型”复合型人才。再其次，创新人才使用机制，待遇留人、事业留人、感情留人，加大高端人才和行业发展急需人才的引进力度，打造高水平创新团队，构筑行业人才高地，为行业转型升级提供有力的人才支撑和人力资源保障。

（摘自中国煤炭报）

## 葛世荣：煤矿智采操作系统建设不能再拖

智能化煤矿建设是煤炭工业高质量发展的重要途径。近年来，随着煤炭产业集中度大幅提高，煤炭生产也加快推进从机械化到自动化、信息化的跨越，煤矿智能化建设基础不断夯实。

随着智能化发展加快推进，如何真正实现煤矿无人化开采的问题提上日程。智能手机有安卓操作系统，机器人有 ROS 操作系统，数控机床有 FANUC 操作系统，而未来智采工作面还没有一套包容所有智能终端的操作系统，这是智能采煤的软件“技术短板”。

近日从中国矿业大学（北京）获悉，中国矿业大学（北京）校长葛世荣团队提出了数字孪生智采工作面技术架构，致力于进一步提高煤矿井下智能化采煤工作面系统集成度和自主交互能力，形成一个智采操作系统。

### 智能化开采是变革和跨越

从普通机械化开采发展到综合机械化开采后，煤炭开采又要经历从网络化、数字化到智能化的转变。网络化解了通讯问题，数字化解了数据的采集和控制问题，智能化将解决哪些问题？

在葛世荣看来，智能化是利用信息感知、人工智能的先进技术，使机器具备自主感知、学习、分析、推理、决策和执行人类的智能活动；煤矿智能化的核心技术，是将高级的人工智能用到采矿过程和装备上，形成无人化的运行或操作。

毫无疑问，煤炭生产技术革命已经对煤矿提出智能化、安全化、绿色化、低碳化新要求。该研究团队指出，智能化煤矿将逐渐经历从人工知识表达到学习，从数据处理到认知、学习、推理，从追求智能机器到人机、脑机协调融合，从聚焦个体智能到群体智能，从拟人化机器人向自主化机器人发展的转变。

葛世荣认为，智采工作面和综采工作面有本质区别，智能化开采不是综合机械化开采的改进，而是变革，甚至是跨越。

“华为、苹果手机有将数据、应用、平台等统一起来针对用户交互服务的操作系统，机器人、机床，以及煤矿现有采煤机、支架、运输机等也都有自身操作系统，但智能化煤矿目前还缺一个操作系统。”如何把工作面、采煤机、支架、



刮板运输机和灾害监控系统等联合起来？他指出，“如果用数字孪生智采系统将这些操作统筹起来，每个设备、每个环节的智能终端只要接入这个系统，按需求获取数据传输和控制服务就可以了。”

### 实际与虚拟同比例呈现

什么是数字孪生？如何用数字孪生构建智能化煤矿的操作系统，又如何理解数字孪生智能采煤工作面？

据葛世荣介绍，数字孪生是数据表征的数字化、数据交互的可视化和融合起来的智能化。“实际上，虚拟现实就是最初级的数字孪生。数字孪生用在采煤工作面上，就像一面数字化镜子，将工作面的实际情况和数字工作面的虚拟情况 1:1 呈现出来，既包含物理空间信息也出现采煤运行状态信息。”所以，数字孪生必须依赖数字信息和虚拟孪生这两个关键要素。

据悉，目前我国煤矿井下的操作舱、集中监控系统等已具备了数字孪生的基本概念，能对采煤机组进行启停、状态监控，设有全自动运行模式和半自动运行模式。但有待进一步提高数据流的整合、运用和控制能力，形成有执行、反馈、数据汇集及分析优化等功能的闭环系统。

针对设备互联度不够高、信息互通性不够强、人机交互性不够好等问题，面向智采工作面应用场景创新，需将无人驾驶、集群协作的物理智采工作面和远程监控、虚拟运行的数字智采工作面形成数据和信息之间交互。

此外，该团队相关负责人指出，智采工作面的智能仿生特性也将助力数字孪生应用。机器、集群“躯干”构成物流模块；感知、运算“大脑”形成信息模块；5G 通信、泛在网“神经”组成通信模块；调姿、调力“脑肌”是控制模块；另外，具象、映射“映像”为孪生模块。对于智能装备而言，通过构造数字孪生体，不仅能高度逼真地反映机器实体的特征、运行和性能，还能以超现实的形式实现机器状态监测评估和健康管理。

### 实现一网五智一平台融入

据了解，葛世荣团队提出的数字孪生智采工作面新系统，将物联网、5G 通信、云计算等新技术融于智采工作面，创建一个精确地虚拟智采工作面的模型，实现智采工作面生产、管理的高度数字化及模块化，为未来自主运行提供新平台，将有助于提升当前智采工作面的自主感知和优化调控能力。

“智能矿山核心要素是一网、五智、一平台。”葛世荣进一步指出，矿山物联网、5G 技术等构建一个智采物联网，地质、掘进、开采、运输、安监五大系统要实现高级智能化，最终它们融入数字孪生系统搭建的数据流处理、分析、反馈和调控平台。

据悉，该团队已准备在中煤集团王家岭煤矿进行探索研究，制定了基于数字孪生的智采工作面技术方案。上述负责人介绍，他们构建了物理空间智采工作面数字孪生模型，将基于 5G+AI 技术，来实现数据驱动的数字孪生智能监控。目前，

还需要解决智采工作面数字孪生的数据流智能汇聚、矿山设备故障预知、多模态人机交互等关键技术问题。

葛世荣指出，智能采煤工作面的路还很长，一定要从实际出发，不能一个模式，也不能一蹴而就，需要一步步探索，一点点实现突破。

（信息来源：中国能源报）

## 从山东煤企重组看懂“大势”

7月13日，山东省属企业改革工作推进暨干部大会正式通过山东能源集团与兖矿集团联合重组方案。两家煤企合并的消息终于尘埃落定。按2019年财务数据测算，重组后的山东能源集团资产总额将达到6379亿元，营业收入达到6371亿元。历史上的山东七大矿务局重归一体。

煤炭行业的分分合合反映出煤炭产业和能源发展中一些必然的内在逻辑，可以沿着这些内在逻辑摸索出体现发展规律的“大势”，从而超前谋划。

### 大势之一：煤炭资源开发必然走整合集约之路

中国是世界上煤炭在一次能源消费中比重最大的国家，同时也是煤炭产业集中度最低的国家。同为化石能源的石油天然气行业，具有油气资源勘探生产资质的企业，如“三桶油”、延长石油，都是技术精良、实力雄厚的“硬拳头”公司。而中国有多少这样的煤炭企业呢？

十年前，在制定“十二五”发展规划时，自然资源部曾提出，“十二五”期间，打造形成6~8个亿吨级和8~10个5000万吨级大型煤炭企业集团，煤矿企业的数量控制在4000家以内。中国煤炭产量排名前十的公司，包括国家能源集团（中国神华）以及本次重组后的山东能源集团等亿吨级、千万吨级煤炭企业，总产量不到全国总产量的一半。内蒙古作为我国最大的煤炭产区，竟然在整个自治区范围内找不到一家能翘“大拇哥”的大型煤企。山西阳泉只有一小半煤炭产量出自“大拇哥”煤企阳泉煤业，一大半出自其他十几家小型煤企。

煤炭资源被人为地分散式开发，是多方面复杂的历史原因多年积累形成的。中国以煤为主的资源禀赋短期内难以改变，提高煤炭资源开发的集约化程度，实现矿区统一规划、大规模机械化集中开发，是保护资源、提高采收效率和提升产业实力的必然选择。

新的山东能源集团囊括了山东省内大部分煤炭资源。山东能源集团与兖矿集团合并重组后，预计煤炭年产量将达到近3亿吨，两家集团的煤炭产量总和占本地市场需求的一半以上，将成为全国第二大煤炭企业。

### 大势之二：能源发展必然走向消费导向型

关于我国能源的基本情况，一致的看法是：中国能源资源的基本特征是“富煤、缺油、少气”。尽管大庆油田的发现曾一度让我们将“贫油国”的帽子甩到太平洋，但经历过“大饥荒”那一代的中国人，始终用未雨绸缪的思维审慎地设计着



新中国的能源工业体系和消费市场，资源节约始终是中国能源政策坚持的基本原则。

改革开放以来，能源行业从两个大的方面发生了翻天覆地的变化，一是市场经济促进了多元市场主体参与能源行业的市场竞争，激发了市场活力，能源生产迅猛增长。中国已跃升为世界第一能源生产大国。二是能源结构持续优化，终端能源消费随着电力的大规模使用持续提质增效。新能源和可再生能源大规模开发，技术不断提高，在一次能源生产中的比重已达 15.3%。随着电网基础设施的不断升级及其互联互通水平的持续提升，取之不尽用之不竭的清洁电力成为终端能源消费的主体已不是梦想。

这一系列变化使能源不再紧缺，行业发展着力点的天平也从生产一端向消费一端滑动。在相对宽松的能源供需体系中，为了满足日益提高的能源消费对效率和品质的追求，煤炭资源整合和企业重组恰恰是在这一条件下市场力量倒逼出来的必然结果。企业应遵从市场法则做出改变。

### 大势之三：资源开发必然回归市场要素属性

在短缺经济条件下，煤炭产业就是一个围绕解决供应问题这一核心的独立生产部门。而当供应不再是问题时，煤炭就是围绕满足市场需求这一核心的众多生产要素之一。在全球应对气候变化挑战的今天，清洁能源大规模开发利用已经成为大的时代背景，世界上多个国家正在研究推动煤炭彻底退出能源领域。

从全球能源发展的历程来看，其未来趋势归纳起来可以概括为“两个替代”：在能源生产端实施清洁替代，太阳能、风能、水能等清洁能源逐步替代化石能源；在能源消费端实施电能替代，电力消费逐步替代其他形式的能源消费。而在化石能源被替代之后，化石能源将回归其工业原料属性。以石油为例，目前仅有 30% 作为工业原料，70% 作为燃料。石油作为工业原料所创造的价值是作为燃料的 1.6 倍。根据媒体报道，此次重组后的山东能源集团将定位为拉动山东新旧动能转换的领头羊，决心走出煤炭舒适圈，加大发展新兴产业的力度。以煤炭这一传统工业原料为基础，拓展在高端装备制造、新能源新材料、现代物流贸易的产业优势。尽管要实现这一产业拓展后续还有大量磨合与培育的工作要做，却符合市场的运行规律和内在逻辑。

在分与合的逻辑中，无论分合都是为满足既定发展阶段特定需要的必然选择。在改革开放初期，尊重煤炭开发小而散的历史现状，充分激励各不同层次的市场主体，加大供应能力，在那个发展阶段的“分”有其历史的合理性和必然性。进入新的发展时期，“分”所积累的问题不断暴露，而“合”必将成为新趋势下新的发展主题词。因此煤炭行业可从三个层次的“合”入手超前谋划，积极储备，适应“大势”。

从煤炭产业本身来说，随着煤炭行业供给侧结构性改革不断深入，无论央企还是省属煤炭企业，兼并重组节奏不断加快，煤炭资源与开发企业还将进一步整合。山东能源集团重组仅仅是一个开始，煤企重组的大幕才刚刚拉开。

除山东省外，煤炭大省山西省的煤炭企业整合也如火如荼，山西将打造以大同煤业、山西焦煤、阳泉煤业三大省属煤炭巨头领航的山西煤炭航母。西北煤炭资源富集地区宁夏、新疆、内蒙古三个自治区也在积极酝酿中。根据能研智库不完全统计，央企层面，中煤集团、国家能源集团(中国神华)、国新集团和诚通集团也在搭建央企煤炭资产整合平台，对华润集团、保利集团、国投公司、中铁资源公司等煤炭资产进行兼并重组。

从能源全行业来看，煤炭、电力、油气及可再生能源还将进一步联动发展。放眼整个能源行业，煤炭作为生产要素最终还将与其他能源部门加强协同，特别是提高电力作为终端能源消费的比重。从此次国电、神华两大能源央企整合为国家能源集团所产生的示范效应中不难看出，神华集团所建立的煤电路港航产业链一体化模式与国电集团在发电领域的市场优势充分融合，力求打造围绕“煤炭+电力”产业联动的最佳组合。这一产业链拓展的成功案例将引导更多的煤炭企业与电力企业实现整合重组。其中值得注意的是，可再生能源发电企业与煤炭企业整合可能会成为新兴领域。

从国民经济部门来说，能源行业还将沿产业链进一步拓展整合成为产业联盟。从此次山东能源集团的重组来看，新组建的集团煤机板块有利于拓展非煤机装备制造业务，发力高端装备制造。

新能源新材料方面，原山东能源已与中国船舶重工集团海装风电公司签署战略合作，着力布局国内外陆上、海上风电资源开发建设及风电和储能技术与装备产业发展，并布局氢能源产业，培育发展氢能源燃料电池，探索褐煤制氢技术；原兖矿建设新能源研发示范基地，布局氢能上下游产业，两者合并相关产业可以实现“协同”和“互补”。现代物流贸易本身就是两集团支柱产业之一和重要发展方向，新的山东能源集团可充分利用两家产业布局、人才积累和山东省区位优势，加速打造引领行业的现代物流贸易企业。潞安煤矿也正在策划整合化工产业，力图在煤化工领域占得一席之地。

(信息来源：中国能源网)

## 行业信息

### 《资源税法》实施 山东煤炭原矿税率确定 4%

经 2019 年 8 月 26 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过，《中华人民共和国资源税法》于 2020 年 9 月 1 日起施行。

《资源税法》规定，煤炭原矿或选矿税率为 2%至 10%，煤层气税率为 1%至 2%。《资源税法》明确，税目税率表中规定实行幅度税率的，其具体适用税率由省、自治区、直辖市政府统筹考虑，报同级人民代表大会常务委员会决定。

近期，多数省（自治区、直辖市）陆续公布煤炭资源税税率。其中，山东煤炭原矿税率确定为 4%，煤炭选矿税率确定为 3.5%，煤层气原矿税率确定为 1%。另外山东还明确了减征或免征资源税的情形：衰竭期煤矿开采的煤炭，资源税减征 30%；对充填开采置换出来的煤炭，资源税减征 50%。衰竭期煤矿指剩余可采储量下降到原设计可采储量的 20%（含）以下，或者剩余服务年限不超过 5 年的煤矿。以上减税不能叠加适用。

（摘自中国煤炭网）

## 宋元明：计划到 2021 年底取消煤矿井下劳务派遣工

8 月 27 日，国家煤矿安全监察局副局长宋元明在 2020 年夏季度全国煤炭交易会上表示，国家煤监局正联合人社部、国家能源局、全国总工会，制定进一步规范煤矿劳动用工的指导意见。计划到 2021 年底，煤矿井下取消劳务派遣工，转为合同制的产业工人。

宋元明称，目前虽已建成很多现代化大型矿井，总体上看，煤矿工人的工作条件仍然很艰苦。超工时劳动非常严重，包括一些经营状况比较好的中央企业，矿工平均作业时间仍在 9 个半小时以上，有的甚至长达 12 个小时。还有部分企业使用劳务派遣工，这部分工人的“五险一金”待遇与正式合同工差距很大，权益得不到完全保障。

宋元明指出，人社部对煤炭工人作业时间长、疲劳作业等问题非常关注。原则上，每天井下作业时间将不得超过 8 小时。计算节点究竟是从入矿到出矿为 8 小时，还是以进井口到出井口的时间为准，目前还在探讨中。根据人社部门意见，井下岗位用劳务派遣工是违法的。这部分人员怎么办？主要方式是转为合同制的产业工人。

宋元明还要求，各地有关部门和煤矿企业在保安全保稳定的前提下，摸清人员底数，认真部署，有序实施，为做好取消井下劳务派遣工和规范劳动用工时间做准备。

（摘自中国能源报）

## 山东煤企世界 500 强排名稳中有升

8 月 10 日，最新的《财富》世界 500 强排行榜单发布。今年，中国大陆（含香港）公司数量达到 124 家，历史上第一次超过美国（121 家）。加上台湾地区企业，中国共有 133 家公司上榜。

据榜单显示，今年，煤炭行业有 12 家企业上榜，山东原两大省属煤企继续入围。其中，原山东能源集团排名第 212 位，较去年下降 1 位；原兖矿集团排名第 295 位，较上年上升 23 位。另据测算，合并后的山东能源集团营业收入达 932.16 亿美元，据世界 500 强企业第 81 位，为全国营收最高的煤炭企业。

（摘自《财富》官方 APP）

## 山东 3 家煤企获评煤炭行业 AAA 级信用企业

近日，中国煤炭工业协会召开了 2020 年煤炭行业信用体系建设工作会。会议发布了 2019 煤炭行业信用等级评价结果，去年全国共有 87 家企业荣获煤炭行业 AAA 级、AA 级信用企业称号。其中，去年参评的兖州煤业公司、山能淄矿集团、山能枣矿集团新安煤业公司 3 家山东煤企全部获得了煤炭行业 AAA 级信用企业称号。

（摘自国家煤炭工业网）

## 7 月山东省属煤炭企业商品煤平均售价止跌回涨

一、原煤产量、商品煤销量同比下降，期末库存量环比上升。2020 年 1-7 月，全省煤矿累计生产原煤 6673.75 万吨，同比下降 3.74%；销售商品煤 6409.75 万吨，同比下降 2.63%。其中 7 月，全省煤矿生产原煤 1001.77 万吨，环比增长 1.07%，同比下降 2.57%；销售商品煤 943.17 万吨，环比下降 3.48%，同比下降 0.94%。

7 月末，全省煤矿期末库存 165.11 万吨，环比增加 10.01 万吨，同比增长 10.24%，其中，省属煤矿库存 129.80 万吨，环比增加 7.03 万吨，同比下降 0.37%。

二、主营业务收入减少，利税、利润等主要经济指标同比大幅下降。据财务快报统计，2020 年 1-7 月，全省煤炭企业实现全部营业收入 3444.67 亿元，同比增长 0.52%。主营业务收入 3289.21 亿元，同比下降 1.36%，其中，省内商品煤销售收入 381.76 亿元，同比下降 13.14%。实现利税 271.71 亿元，同比下降 21.47%，实现利润 105.26 亿元，同比下降 32.13%。

省属煤炭企业实现全部营业收入 3370.49 亿元，同比增长 0.79%。主营业务收入 3218.55 亿元，同比下降 1.38%，其中，省内商品煤销售收入 311.1 亿元，同比下降 15.59%。实现利税 255.21 亿元，同比下降 18.99%，实现利润 100.08 亿元，同比下降 27.15%。

三、商品煤平均售价环比上升。2020 年 1-7 月，省属煤炭企业商品煤平均售

价 575.74 元/吨，同比下降 152.57 元/吨。其中 7 月，省属煤炭企业商品煤价格 536.99 元/吨，吨煤环比增长 16.81 元。

(摘自煤炭经济运行月报)

## 鲁煤动态

### 山东能源集团总部机关“重塑再造”

历经一个多月的努力，山东能源集团总部机关改革方案落地。从山东能源集团党委组织部(人力资源部)了解到，新总部机关人员已经全部到岗到位，正平稳有序地开展各项工作。

山东能源集团加速推进联合重组，首要任务是将两个总部机关“合二为一”。山东能源集团新总部定位为“四个中心”，即战略决策中心、资本运营中心、协同共享中心、风险控制中心，以“小总部、大业务”“小机关、大服务”为导向，突出战略和投资职能，优化管理和风控职能，保留协同和服务职能，下放生产和经营职能，着力建立机构人员精简、业务职责清晰、管理高效顺畅的大部制机关。

“这次改革，总部‘火车头’和‘司令部’的地位更加凸显。”山东能源集团党委书记、董事长李希勇介绍，在机构设置上，重点考虑“三个维度”，按照“全面从严治党、加强党的建设”总要求，强化党务相关部室设置和人员配置；突出国有资本投资公司定位，强化上市、资本运营、股权管理等职能。

在方案设计上，山东能源集团聘请第三方中介咨询机构，借鉴国内外同行业先进企业经验，融合吸收原山东能源集团和兖矿集团有效做法，强化顶层设计，系统研究谋划，编制总部机关改革“一个整体方案”，形成内部退养、公开竞聘、职务序列、薪酬考核、三定方案、权属公司划分归类“六项配套制度”。在人员安排上，他们将执行个人承诺、填报志愿、双向选择、公开竞聘、党委研究程序等“五个步骤”，确保各项操作公平公正透明、稳步推进。

“此次总部机关改革有利于最大限度盘活人力资源存量，放大协同优势，实现优势互补，更好地发挥总部机关‘领导决策参谋助手、推动工作指挥中枢’作用。”山东能源集团党委副书记、总经理满慎刚说。

据悉，两个总部机关整合后，机构数量将减少 50%，机关定员将减少 31%。

(摘自中国煤炭网)

### 山东玻纤在上交所上市

9 月 3 日上午，山东能源临矿集团控股的山东玻纤集团股份有限公司（股票

简称：山东玻纤，股票代码：605006）在上海证券交易所上市交易，至此山东能源集团再添一家上市公司，拥有 5 家上市公司。

据了解，山东玻纤本次 A 股发行价格 3.84 元/股，发行数量 10,000 万股。上市首日开盘 4.61 元，公司股票涨幅 44.01%，报 5.53 元/股。此次募集资金将投入“年产 8 万吨 C-CR 特种纤维技术改造项目”及补充营运资金。

山东玻纤前身是山东玻纤复合材料有限公司，成立于 2008 年 2 月。2013 年 12 月，经山东省国资委批准，整体改制为山东玻纤集团股份有限公司。专注于玻璃纤维及其制品的研发、生产与销售，同时在沂水县范围内提供热电产品。依托自主研发创新和不断改进的生产技术，已拥有 ECR、ECER、C-CR 等六大类三百多个产品的产品体系，通过了 ISO9001/ISO14001 体系认证。持有 11 项发明专利及 19 项实用新型专利。公司先后获得国家级绿色工厂、国家级知识产权优势企业、山东名牌产品、山东省知识产权示范企业、科技创新先进企业、山东省科学技术奖、“高新技术企业”等多项荣誉称号和奖项。目前，山东玻纤年产能达 37 万吨，织物年产能约 2.3 亿平方米，产业规模同行业国内排名第四位。产品销售市场涵盖全国 31 个省市自治区并远销欧美亚非等 20 多个国家和地区，在世界范围内已经形成强势品牌效应。2019 年，营业收入达到 18.11 亿元，净利润为 1.46 亿元。未来，山东玻纤立足“技术高端化、产品差异化、资本多元化、运营国际化”的战略定位，规范资金运作，奉献社会、回报股东、惠泽员工，努力打造新时期“强优美”的新玻纤、大玻纤。

（摘自山东能源集团网站）

## 兖州煤业荣获全国煤炭工业社会责任报告发布优秀企业

近日，中国煤炭工业协会组织召开了 2020 年煤炭行业企业社会责任报告发布会。兖州煤业在会上发布了社会责任报告并荣获全国煤炭工业社会责任报告发布优秀企业。

2019 年，兖州煤业面对诸多困难挑战，砥砺前行，始终把贡献国家，回报股东，造福员工，服务社会作为不懈的追求。与各利益相关方共建尽责合规企业，共享丰硕发展成果，交出了一份令人满意的答卷。

**强根，以责任为基。**兖州煤业将社会责任视为企业核心竞争力的重要组成部分。该公司是 A+H 股上市公司中首批自愿披露社会责任报告的公司之一，十二年来，公司不断健全社会责任信息披露和沟通机制，积极披露和沟通社会责任相关信息，广泛开展利益相关方调查，开展实质性议题分析。积极回应联合国可持续发展目标（SDGs），实现了全面响应，努力提高在经济、社会和环境方面可持续发展的影响和贡献。

**固本，强公司管理。**该公司不断优化公司治理，遵循“透明、问责、维护全



体股东权益”的原则，建立了规范有序的法人治理结构及独立董事制度，建立了有效运行的内部控制体系，在所有重大方面保持了有效的财务报告内部控制。

**实干，重质量发展。**持续做优主业，推进完全市场化和精益管理化相结合，开展“三减三提”工程、大数据工程、四型矿井建设，坚持“三化融合”为方向探索新型管理模式。23项科技成果通过上级技术鉴定，19项科技成果达到国际先进水平；申请发明专利45项，实用新型专利142项，取得发明专利10项，实用新型专利111项，外观设计5项。实施卓越绩效模式，荣获“用户满意标杆企业”（市场质量信用等级：AAA）；质量、环境、职业健康安全等管理体系有效运行；商品煤、煤化工产品合格率100%；连续第11次被上交所评定为信息披露A级公司，荣获“金圆桌奖”及“天马奖”。

**笃行，筑安全底线。**牢固树立安全红线意识和底线思维，截至2019年底，公司实现连续安全生产超过4900天，全年因工重伤及以上人数为0。

**叠翠，促绿色共赢。**以建设资源节约型、环境友好型企业为目标，坚持绿色低碳发展理念，开展顶层设计，实施新一轮环保三年行动计划，累计投资约17.19亿元，启动实施85个环保项目，打造绿色矿山，实施蓝天工程，规划“绿心项目”，引入生物链治理水体污染技术，完成1.45万亩塌陷区综合治理任务。

**凝心，促员工活力。**积极合法合规招才引智，校园招聘203人，补充271名岗位操作工人，提供实习岗位159个，向董事、中高层管理人员、以及核心骨干人员授予4632万份股票期权，成为首家推进股权激励计划的境内国有上市煤炭企业。

**聚力，助美好生活。**实施“政治扶贫、物资扶贫、产业扶贫、教育扶贫、文化扶贫”五位一体扶贫规划，与省内17个、省外5个贫困村结对帮扶。开展暖心活动，建立暖心服务站51个，全年开展公益活动200多次。推进战疫保供，采用智能化采煤等手段保障生产，并向能源供应紧缺的医疗用品企业调运煤炭，公司党员干部与员工共计捐出418万元善款，将温情送往千家万户。

（摘自兖州煤业微信公众号）

## 山能集团济三矿 QC 成果斩获全国煤炭行业第五名

近日，在刚刚落下帷幕的2020年全国煤炭行业质量管理活动交流会上，山能集团济三矿机运工区匠心QC小组凭借自主研发的《减少离心式压风机故障报警次数》课题，在来自全国50余家煤炭企业、104项优秀成果中脱颖而出，成功斩获第五名。这也是近年来济三矿QC活动取得的最好成绩。

近年来，该矿持续推进创新管理机制建设，不断运用先进的科学技术和现代管理方法，建立完善的QC活动网络，形成了成熟的管理机制。大力推进QC活动和质量信得过班组创建工作，坚持质量管理活动“小、实、活、新”原则，遵循

PDCA 循环活动程序，发扬“工匠精神”，以质量管理小组和管理创新等活动为引领，确立了年年有活动、年年有发表的活动目标，建立形式多样的 QC 小组，聚焦一线生产关键问题和薄弱环节，选择贴合实际、成效突出的课题开展活动。采用科学的工作程序和质量管理工具方法，深入调研分析问题、解决问题，着力实现“发布一批课题，固化一批标准，应用一批成果，传承一批经验”的目标，使 QC 小组的活动领域不断拓展，激发职工参与管理的积极性和技术革新的主动性，有效解决了生产和管理中存在的症结和问题，降低了成本消耗，提高了产品、服务和工作质量，提升了员工素质和工作效率。

据了解，该矿 QC 活动覆盖面包括生产、安全、质量、经营、生活后勤服务等各个领域，2019 年，共取得 QC 小组成果 58 项，成果涉及采煤、掘进、机电、运输、通防、班组管理、安全生产、经营管理等各个方面，为矿井节约资金近千万元。

（摘自中国煤炭网）

## 山能龙矿集团课题悬赏、生产竞标创新模式成效显著

课题悬赏、生产竞标是山能龙矿集团针对基层现场生产中遇到的技术难题和瓶颈，确定课题、定价悬赏、组织攻关、考核激励的管理机制创新。自该集团公司开展“课题悬赏、生产竞标”试点以来，梁家煤矿、龙矿热电两个试点单位不断整合创新要素，完善管理机制，积极打造全员创新平台，通过“课题悬赏、生产竞标”模式，激发了全员创新激情，增强了自主创新能力，先导作用得以发挥，创新成效初步显现。

梁家煤矿大力营造“宽松和谐、包容失败、骨干带动、人人参与”的创新氛围，启迪员工智慧，挖掘员工潜力，本着“有利于矿井安全生产、有利于减轻员工劳动强度、有利于提高效益效率”三个有利于原则，组织开展了第一期课题悬赏活动，他们从课题认领、方案研究和具体实施都是由一线员工自主组建团队、独立开展攻关，经组织评审，全部实现预期目标。课题悬赏、生产竞标不仅让勇于创新、敢于创新、善于创新的员工得到了实惠，更提高了全员的创新热情和工作活力。下一步，我们还要动脑筋、想办法、出实招，进一步完善机制，把全员创新活动推向新的阶段。

今年七月初，龙矿热电出台了悬赏竞标活动方案，结合现场实际确认了“脱硫运行工艺的调整及控制”、“降低发电标煤耗攻关”等 5 个悬赏课题。“我们以解决实际问题为导向，降低门槛准入，公开招聘“能人”，使创新更接地气，成为龙矿热电的新时尚。”龙矿热电副总经理孟宪伟介绍，悬赏竞标为我们打开了创新思路，提升了创新能力，我们将继续坚持目标引领和问题导向，让创新创

效工作标准化、规范化和常态化，进一步放大标杆激励带动的辐射效应。

自龙矿集团公司誓师大会暨半年工作会以来，该公司各单位紧密对接生产瓶颈、现场难题，聚焦全员创新和管理方式转变，开辟创新新路径，提升了企业的创新创效能力，通过科技创新、系统优化、管理升级实现创效 3000 多万元。

（摘自山能龙矿集团网站）

## 山能新矿协庄煤矿：完善“12235”材料管理体系 促进节支降耗

协庄煤矿进一步强化成本节约意识，完善“12235”材料管理体系，加强材料管理，严格控制材料消耗，1-7 月份材料费同比降幅 55%。

该矿强抓“成本倒逼管理”，通过对材料成本中的预算、采购、库存、现场四个环节把脉问诊，查找成本中的弱项，制定措施靶向施策，量身定做方案重点管理。

围绕保安全生产投入、保成本两项重点任务下功夫。做到支护用品、重点设备配件、油脂、火工建材等刚性需求材料按需采购，重点保障。其中支护用品按照进行月计划与日进尺相结合强化调度，保障库存合理、准时配送。保成本方面重点做好与生产进度做到无缝衔接，强化现场走动式管理，减少非生产性浪费，对于非刚性需求的材料重点管控，强化预算管理，加大一事一议，层级审核力度。

细化现场管理、预算管理两个量化。制定现场管理考核量化标准，将物料分类码放、物资库存状态、现场使用标准、库存物资量合理性等量化考核，规范提升现场管理水平；预算管理量化考核，关口前移，重点抓采购入口关，预算管理对现有库存、未到货物资、井下闲置物资三个主要影响因素量化考核，通过三个要素有效衔接，切实降低采购预算。

抓好采购库、调剂库、周转库三个虚拟库建设。按照物资分级分类管理原则，科学建库，明确责任，统筹管理，重点抓好三库基础台账规范建设，台账账目清晰，物资分类有序，库内物资调剂、周转做到有账可依，有账可算，避免了盲目审核；按照能回尽回、物尽其用原则，进一步丰富扩展调剂库、周转库两库物资的管理范围，着力建设成为该矿生产物资回收复用的主要输出仓库，进一步压缩了采购库物资，助力矿井降本增效。

做深做实五个支撑点。依托生命周期管理，抓好大型设备配件管理，对回采煤机、支架、刮板机大型配件、单轨吊配件等纳入生命周期考核，摸清投入规律；联合审批制度，建立三级审核制度，抓好物资领用控制，物资领用从专业领导、生产矿长，再到职能部室，责任层层落实、审核层层把关，做到应投尽投，杜绝无效支出；分类排查，抓重点、查短板，对金额较大、生产急用物资及管理弱项

的物资重点管理，查缺补漏、补足短板，做足基础管理工作；交旧领新，提高物资使用效率，改变井下废旧物料乱丢乱放现状，将风动工具、钻头、钎子、配件等物资纳入交旧领新范围，严格落实考核；实行台账跟踪管理，形成闭环管理考核模式，建立健全各类物资台账，掌握物资来龙去脉，从采购到使用、周转再到报废升井，在每个环节都做到信息登记，有监督、有跟踪、有考核。

（信息来源：山能新矿集团网站）

## 山能枣矿柴里煤矿：厂务公开“巡视月” 提升民主管理新水平

山能枣矿柴里煤矿聚焦深化厂务公开民主管理工作总要求，开展了厂务公开“巡视月”活动，对矿内外3大片区、5大社区、8家总支单位和52个基层区队、车间单位的厂务公开民主管理工作进行了巡视督查，更好维护广大职工合法权益，提升了民主管理质效，促进了矿井和谐健康、稳定发展。该矿工会作为职工代表大会的工作机构，牢牢把握厂务公开民主管理“四个原则”，立足矿井所要、职工所愿、群众所盼、工会所为的工作定位，不断加强企业民主管理和民主监督。

按照厂务公开民主管理“六公开六公示”制度建设要求，通过深化职工代表巡视、民主评议评价、职工代表提案、民主平等协商等工作，做到了中心工作公开、矿情矿务公开，重点工作公开、企业发展目标公示，沟通内容公开、职工参与管理公示，职工切身利益公开、惠民举措公示，职工关心的热点公开、问题办理进度公示，干部廉洁勤政公开、人事评议任免公示，不断推进民主决策、科学管理向纵深发展。

该矿进一步规范完善厂务公开民主管理组织领导和协同管理机制，畅通民主协商机制和沟通对话机制，持续加大对重点工程、重大决策、重要事项、重点民生等领域的公开公示和评议评价，对职工代表提案回复落实情况、民和谐民生工程推进情况以及“两堂一舍”服务项目等事项公开公示内容进行常态化巡视，使职工知情权、参与权、表达权、监督权更加凸显，努力开创厂务公开民主管理新局面，为矿井高质量发展提供动能支撑。

该矿在厂务公开民主管理“巡视月”中，严格按照厂务公开民主管理责任追究机制，对照管理制度和规范考核体系，采取百分制积分考核的方式，以全面检查和抽查相结合的形式对全矿厂务公开民主管理工作进行了综合考核评定，评优找差、补齐短板，为构建和谐劳动关系，推进厂务公开民主管理工作再上新台阶奠定了坚实基础。

（信息来源：中国煤炭网）

## 山能淄矿亭南煤业公司：创新成果“内部交易”

日前，山东能源淄矿集团亭南煤业公司机电队队长程伟与提运队队长黄向永签订了一份名为“矿井高压供水系统节能技术”的创新项目认购书。至此，该公司创新成果“内部交易”拉开了帷幕。

冷却水水压不稳定，造成井下皮带减速机冷却系统温度超高停机，给提运队日常工作带来了极大的不便。于是，该队在双创中心技术创新市场上花1000元认购了机电队“矿井高压供水系统节能技术”创新项目，应用效果良好。

据了解，亭南煤业公司为各单位的科技创新项目、管理创新项目及专利，颁发相应的成果产权证书。他们遵循“为谁服务，谁付费用”的原则，制定了《关于深入推进内部技术交易市场的实施方案》。双创中心作为中介机构，通过线上、线下两条渠道，采用“技术转让、技术咨询、技术承包”三种方式进行认购。每月月底，由亭南煤业公司结算中心按照相应奖励标准向成果产权方兑现。

“我们以内部交易的方式，让创新成果不再局限于创新单位自用，能够将好经验、好做法及时输出，推动了科技成果向现实生产力转化。”亭南煤业公司双创中心主任孙永杰说。

下一步，亭南煤业公司将在内部推广的基础上，拓展技术交易市场范围，利用“互联网+”扩大对外推广，推动技术成果和智力资源转化为现实生产力。

（摘自中国煤炭网）

## 山能肥矿白庄煤矿 将“技能大赛”搬上“直播平台”

为努力营造学技术、比技能、争先进的浓厚氛围，山东能源肥矿集团白庄煤矿创新将职工技能大赛与现场示教、抖音直播相结合，将比武赛场变成了“技术大拿”们的演练场，职工们的学习场。

与现场示教相结合。专业技能比武结束后，由获得该项目冠军的参赛选手现场讲解操作过程中的重点、难点和要点，让参赛的职工将冠军选手的看家本领、绝技绝活学到手。讲解后，各选手把自己工作中遇到的难题摆到桌面上，通过参赛选手集群智、聚群力，现场破题，增强了技能大赛的实效性，进一步提高参赛选手的专业技术水平。

与线上直播相结合。通过职工喜闻乐见的抖音平台对电焊工、车工、井下电钳工等10余个地面技术比武全过程网上直播，组织相关专业职工借助手机观摩学习。专业裁判化身“网红主播”，带领广大职工进现场、看比赛、学业务。直播中，广大干部职工为参赛选手点赞加油，让普通职工“零距离”领略“标兵是怎样练成的”。

通过视频直播的方式，极大地调动了广大职工的争先意识，增强了技术比武的影响力，让职工在助威加油中学到了“技术大拿”们的操作本领，在全矿范围内营造了比学赶帮超的浓厚氛围。

（摘自山能肥矿集团网站）

## 济宁能源与中建环能签署合作协议

近日，济宁能源发展集团与中建环能科技股份有限公司签署合作协议，围绕煤矿高盐水零排放等环保领域开展深度合作。

据了解，济宁作为南水北调工程重要城市，生态修复、水质提升势在必行，拟在靠近京杭大运河的四座煤矿高盐水零排放项目进行示范引领，并在此基础上，进一步在其他煤矿矿井水零排放领域推广应用。此次双方本着立足长远、合作共赢原则，建立深度战略合作伙伴关系，在基础设施建设、节能环保等领域优势互补，深化双方其他领域业务合作。

（摘自济宁矿业集团网站）

### 政策法规

## 国家税务总局对资源税征收管理问题发布公告

8月28日，国家税务总局发布了《国家税务总局关于资源税征收管理若干问题的公告》（国家税务总局公告2020年第14号）（以下简称《公告》）。

《公告》对《资源税法》实施后的相关征收管理工作进行了明确：

一、纳税人以外购原矿与自采原矿混合为原矿销售，或者以外购选矿产品与自产选矿产品混合为选矿产品销售的，在计算应税产品销售额或者销售数量时，直接扣减外购原矿或者外购选矿产品的购进金额或者购进数量。

纳税人以外购原矿与自采原矿混合洗选加工为选矿产品销售的，在计算应税产品销售额或者销售数量时，按照下列方法进行扣减：

准予扣减的外购应税产品购进金额（数量）=外购原矿购进金额（数量）×（本地区原矿适用税率÷本地区选矿产品适用税率）

不能按照上述方法计算扣减的，按照主管税务机关确定的其他合理方法进行扣减。

二、纳税人申报资源税时，应当填报《资源税纳税申报表》（见附件）。

三、纳税人享受资源税优惠政策，实行“自行判别、申报享受、有关资料留



“存备查”的办理方式，另有规定的除外。纳税人对资源税优惠事项留存材料的真实性和合法性承担法律责任。

（摘自中国煤炭网）

## 山东印发《山东省采煤塌陷地综合治理验收移交暂行办法（修订）》

近日，山东省发改委下通知，对《山东省采煤塌陷地综合治理验收移交暂行办法》进行了修订（以下简称《修订办法》）。

《修订办法》规定，采煤塌陷损毁的土地，按照“谁损毁，谁复垦”的原则，由煤矿企业（以下称土地复垦义务人）负责复垦。历史遗留采煤塌陷地，由县级以上人民政府负责组织复垦。

《修订办法》要求，经验收合格的采煤塌陷地治理项目，由土地复垦义务人（历史遗留的采煤塌陷地治理项目由项目主管部门）在30日内向当地县级人民政府提出移交申请。经审核符合要求的，将治理完成的土地和农田水利、田间道路、农田林网等附属设施交付给土地权利人等，并签订移交协议书，土地复垦义务人应按规定对移交后的土地进行3年的监测管护。复垦为农用地的项目移交后，设立3年的地力恢复期。恢复期内，土地复垦义务人按逐年递减的方式向土地权利人支付青苗补偿费。因采煤塌陷受损的耕地、林地、园地等农用地，经复垦恢复原有用途后，土地复垦义务人应向土地权利人一次性支付地力损失综合补偿费。地力损失综合补偿费为临近农用地前三年平均年产值的三倍。在采煤塌陷之前地类性质为建设用地或未利用地的，土地复垦义务人可不支付青苗补偿费。

《修订办法》还规定，没有立项，采用生态、产业等综合治理或其他方式进行治理的采煤塌陷地项目，合同另有约定的，按照合同约定进行移交，并由项目所在地县级人民政府监督协调；没有约定的，由土地复垦义务人另行向项目所在地县级人民政府提出移交申请。

（摘自山东省能源局网站）

## 《山东省能源行政处罚裁量基准》政策解读

近日，山东省能源局印发了《山东省能源行政处罚裁量基准》，明确涉及能源行业的煤炭、电力、石油天然气、安全生产管理、煤矿教育培训等5类40项行政处罚事项的具体裁量基准。

本次公布的《裁量基准》主要内容包括违法行为、处罚依据、处罚种类、裁量范围、违法行为阶次和裁量基准。适用处罚的具体违法行为：

煤炭管理方面 2 项，包括对未达到国务院煤炭管理部门规定的煤炭资源回采率的处罚；对擅自采用危险方法进行采矿作业的处罚。

安全生产管理方面 19 项，包括对承担煤矿安全评价、认证、检测、检验工作的机构出具虚假证明的处罚；对生产经营单位未按照规定设置安全生产管理机构或者配备安全生产管理人员的及安全生产培训不符合规定的处罚；对事故发生单位及其有关人员谎报或者瞒报事故，伪造或者故意破坏事故现场，转移、隐匿资金、财产，或者销毁有关证据、资料，在事故调查中作伪证或者指使他人作伪证，事故发生后逃匿的处罚；对煤矿企业（煤矿）主要负责人及安全管理人员未履行《安全生产法》规定的安全生产管理职责的处罚；对生产经营单位安全设备的安装、使用、维护、检测、改造和报废不符合规定的处罚；对重大危险作业未建立专门安全管理制度、未采取可靠安全措施的处罚；对煤矿企业（煤矿）未采取措施消除事故隐患的处罚；对煤矿企业（煤矿）拒绝、阻碍负有生产安全监督管理职责的部门依法实施监督检查的处罚；对煤矿企业（煤矿）存在重大安全生产隐患和行为的处罚；对煤矿企业（煤矿）未按规定制定生产安全事故应急救援预案造成严重后果的处罚；对煤矿企业（煤矿）未按规定保证安全生产所必须的资金投入导致发生事故的处罚；对事故发生单位负有事故责任的有关人员的处罚；对事故发生负有责任的单位、有关人员和中介机构的处罚；对矿山、金属冶炼建设项目或者用于生产、储存危险物品的建设项目未按规定评价、涉及、施工和验收的处罚；对生产经营单位将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相关资质的单位或个人的处罚；对两个以上生产经营单位在同一作业区域内进行可能危及对方安全生产的生产经营活动，未签订安全生产管理协议或者未指定专职安全生产管理人员进行安全检查与协调的处罚；对生产经营单位与从业人员订立协议，免除或者减轻其对从业人员因生产安全事故伤亡依法应承担的责任的处罚；对生产经营单位对较大涉险事故迟报、漏报、谎报或者瞒报的处罚；对发生事故而没有煤矿领导带班下井的处罚。

煤矿教育培训方面 6 项，包括对煤矿企业主要负责人和安全生产管理人员未经考核合格的、未进行安全生产教育和培训或未如实告知其有关安全生产事项的、未如实记录安全生产教育和培训情况的、未经专门的安全技术培训并取得特种作业人员操作资格证书并上岗作业的处罚；对未将安全培训工作纳入工作计划的处罚；对以欺骗、贿赂等不正当手段取得特种作业操作证的处罚；对生产经营单位非法印制、伪造、倒卖特种作业操作证，或者使用非法印制、伪造、倒卖的特种作业操作证的处罚；对特种作业人员伪造、涂改特种作业操作证或者使用伪造的

特种作业操作证的处罚；对特种作业人员转借、转让、冒用特种作业操作证的处罚。

还包括，电力管理方面 10 项；石油天然气管理方面 3 项。

《基准》针对煤矿安全工作，按照事前预防、事中控制的原则，针对煤矿安全类的违法行为规定了详细的裁量标准。范围包括煤矿安全评价机构的违法行为、事故发生单位及相关责任人的违法行为、煤矿生产单位对事故的提前预警等 21 项处罚事项。着重体现防范风险于未发，全力规避事故风险的原则。同时针对救援不力、甚至故意漏报、瞒报事故等的重大违法行为，依据相关法律法规规章，设置了从重处罚的执行标准。

（摘自山东省能源局网站）

---

## 《鲁煤研究与参考》

### 编辑委员会

主 任 孙春江  
副 主 任 李佃平 葛茂新 杨尊猷  
孙希奎 刘孝孔 吴向前  
王少鹏 张学生 徐其端

### 编辑部

主 编 刘全新  
执行编辑 裴龙飞  
编 辑 马肇明 沈晓凤  
赵 月 张 莉

---

地址：济南市堤口路 141 号  
电话（传真）：0531-85686009

E-mail（投稿）：[sdsmtkj@163.com](mailto:sdsmtkj@163.com)  
邮政编码：250031