

鲁煤研究与参考

第 **1** 期 (总 136 期)



主办单位：山东省煤炭行业协会

2020 年 1 月 31 日

本期内容

【煤经研究】

- ★2019 煤炭关键词点击
- ★“十四五”迎变局，煤炭路在何方
- ★2020 年煤炭价格重心或将下移
- ★煤炭产业高质量发展需理顺“四个关系” 解决好“三个问题”
- ★华为团队管理法

【行业资讯】

- ★2019 年山东省煤炭重要事件回放
- ★2019 年全国原煤产量 37.5 亿吨 同比增长 4.2%
- ★2020 年国家煤矿安监局要做这些大事
- ★2019 年山东煤炭企业实现利润 281 亿元 同比增长 21.78%
- ★山东省煤炭行业协会召开 2019 年度监事会

【鲁煤动态】

- ★山东能源集团依靠科技装备保安全
- ★兖矿集团 2020 年力争煤炭产量 1.7 亿吨以上 营业收入突破 3000 亿
- ★山能新矿新巨龙公司绿色矿山建设获山东省地方标准认定
- ★兖煤澳大利亚 2019 年商品煤销量同比增 9%至 3560 万吨
- ★山能枣矿集团高煤公司：精准发力整治“三违”
- ★山能淄矿集团唐口煤业推行人工效率制
- ★山能临矿集团新驿煤矿：一次做对、一次做好、一步到位
- ★山能肥矿集团陈蛮庄煤矿：服务“一站式”，温馨更贴心
- ★山能龙矿集团扶贫队贴心帮扶
- ★济宁矿业集团与陕西煤业化工集团成功签约济矿物流增资扩股合同

【政策法规】

- ★《煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法》修订印发
- ★2019 年涉煤政策释放了哪些信号
- ★矿业权将全面实行竞争性出让

煤经研究

2019 煤炭关键词点击

关键词:智能+

继多年“四化”建设后,煤炭行业智能化建设在2019年迎来了大发展。2019年伊始,国家煤矿安监局印发《煤矿机器人重点研发目录》。截至目前,全国有152处煤矿建成了183个智能化采煤工作面,有巡检、选矸等11种机器人已在煤矿井下应用,掘进、喷浆、搬运等19种机器人已立项研发。

通信是“智能+”的重要内容。在突破井下通信瓶颈方面,5G技术被寄予厚望。山西阳煤集团建成了全国首个煤矿井下5G基站。兖矿集团和中兴通讯、中国联通山东分公司成立5G联合实验室。中国煤炭科工集团、中国矿业大学(北京)、中国联通联合组建地下空间5G技术创新应用联合实验室。今年10月,中国大数据技术与应用联盟智慧矿山工业互联网5G+专业委员会成立。

从生产、管理,到销售、服务,“智能+”是一个贯穿全系统的大概念。在绿色发展领域,一些煤炭企业在对采煤塌陷地进行综合治理时,已尝试利用大数据,建立智慧系统,启动生态水体修复、土壤修复、废弃物综合利用等工程。相信未来,跨界融合发展前景更加广阔。

关键词:运输格局调整

浩吉铁路通车,对于煤炭运输而言,是一件大事。浩吉铁路规划年输送能力超过2亿吨,全长1813.5公里,是世界上一次性建成并开通运营里程最长的铁路。此外,2019年,瓦日铁路的年运输能力增加到5000万吨,2020年预计年运输能力增加到7000万吨。我国煤炭铁路总体运输能力大幅提升。

一方面是煤炭铁路运输能力提升,另一方面则是运输需求的变化。

受环保约束,山西省要求,到2020年,山西省重点煤矿企业全部接入铁路专用线,煤炭、焦炭的铁路运输占比达到80%以上,出省煤炭、焦炭基本上全部采用铁路运输。山东省要求,自2019年1月1日起,山东省青岛港、烟台港、日照港的煤炭集港全部改为铁路或水路运输,禁止煤炭汽运进港。陕煤集团则加快了煤炭“公转铁”脚步,减少公路运输量,增加铁路运输量。

2020年,铁路运输重心将进一步向北方煤炭主产区集中。国家铁路集团表示,将继续以山西、陕西、内蒙古、新疆的煤炭外运为核心,以煤炭“公转铁”为增量重点,提升铁路运能供给能力,力争实现煤炭增运1亿吨以上。我国煤炭运输格局将迎来深度调整。

关键词:减税降费

2019年,各种减税降费措施不断,切实减轻了实体企业负担。2019年4月1日

起,我国适用新的增值税税率,煤炭增值税税率由16%下调到13%。自从2009年国家将煤炭产品增值税税率由13%上调到17%,煤炭行业增值税实际税负一直远高于全国平均水平。继2018年5月1日增值税税率下降到16%后,今年再降3个百分点。据初步测算,税率下调3个百分点,煤炭企业的实际增值税税负下降1.6个到2个百分点。

2019年8月26日颁布的《资源税法》明确,煤炭开采企业因安全生产需要抽采的煤层气免征资源税和衰竭期矿山开采的矿产品减征30%资源税,鼓励煤层气抽采。一些高瓦斯矿井煤矿将受益。

铁路运输等其他涉煤费用也有所降低。2019年4月1日起,铁路部门下浮了铁路货物运价,取消翻卸车作业服务费等6项杂费,降低货车延期占用费等4项收费标准。自2019年5月31日起,铁路部门降低了铁路专用线(含专用铁路)代运营代维护(代运代维)、自备机车货车检修服务收费。

关键词:素质工程

在不少人心中,煤矿工人就是“老大黑粗”。新中国成立70年来,煤炭人默默耕耘,用实际行动改变着大众的看法。2019年,煤炭行业提升职工素质动作不断,力度很大。

2019年,国务院印发《国家职业教育改革实施方案》,从2019年开始,在职业院校、应用型本科高校启动“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作,着力培养高素质劳动者和技术技能人才。2019年5月,国务院办公厅印发《职业技能提升行动方案(2019—2021年)》。

2019年11月,五部门联合出台《关于高危行业领域安全技能提升行动计划的实施意见》,从文件出台开始至2021年底,重点在化工危险化学品、煤矿等高危行业企业实施安全技能提升行动计划,推动从业人员安全技能水平大幅度提升。

2019年4月10日至11日,全国煤矿安全培训工作现场会召开,提出学习借鉴淮北经验,发挥“党管培训”体制的优势,深化机制改革,增强从业人员喜培乐训的内生动力,探索煤矿安全培训新路子。

截至2018年末,全国煤炭开采和洗选业从业人员有347.3万人,比2013年末下降43.2%、减少264万人。人员大幅减少,素质不断提升,新建煤矿招收的基本上都是大中专毕业生。

关键词:诚信

在每年底的全国煤炭交易会上,作为“压轴戏”出场,煤炭供需双方企业签订合同成为一种传统。但2020年全国煤炭交易会却看不到这个场景。原来,2018年底,煤炭企业与下游电力、钢铁企业签订了3年至5年中长期合同。对于合同签订双方而言,2020年最关键的是讲诚信,将之前签订的合同执行落地。

国家有关部门也出台措施,引导企业诚信守信。2019年,国家能源局印发了《能源行业市场主体信用修复管理办法(试行)》,鼓励引导能源行业失信主体主动纠正

失信行为。2019 年,国家公共信用信息中心公布的部分煤炭领域企业公共信用综合评价结果(第三期)显示,在 19000 余家煤炭领域企业中,“优”级企业 98 家、“良”级企业 6364 家、“中”级企业 10889 家、“差”级企业 1768 家。

关键词:脱贫攻坚

2019 年是脱贫攻坚年。在脱贫攻坚战中,自然少不了煤炭人的身影。

以新疆煤监系统为例,自 2014 年以来,该系统共向南疆派出工作队员 91 人次;2019 年以来,派出“访惠聚”驻村工作队 2 支 12 人,派驻深度贫困村第一书记 6 人。在新疆煤监人的不懈努力下,新疆煤监局定点帮扶的贫困村喀拉塔什村建档立卡贫困户 183 户 754 人,2014 年至 2018 年脱贫 58 户 235 人,2019 年脱贫 70 户 314 人,2019 年贫困发生率下降至 25%,剩余贫困户预计 2020 年脱贫。

脱贫攻坚战打响以来,国家能源集团先后定点帮扶陕西省府谷县、米脂县、吴堡县,四川省布拖县、普格县等。国家能源集团各子分公司还承担了全国 23 个省(自治区、直辖市)约 200 个县(乡、村)的帮扶任务。在国家能源集团的帮扶下,2018 年右玉县、刚察县先后脱贫摘帽,2019 年聂荣县、宁城县、米脂县和吴堡县先后脱贫摘帽。

近年来,陕煤集团和 15 家所属参扶单位共投入帮扶资金上千万元,实施扶贫项目近 70 项,贫困户及贫困人口总数较 2014 年建档立卡时分别下降 64.5%和 76.6%。陕煤集团连续 2 年获评助力脱贫攻坚优秀企业。

关键词:基层减负

2019 年初,中共中央办公厅印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》,明确提出将 2019 年作为“基层减负年”。煤炭企业认真学习贯彻落实党中央要求,采取实际措施,减轻基层负担。

山西省能源局近年来深入推进“放管服”改革,煤炭行政审批事项大幅减少,累计取消、下放、部分下放、合并、纳入日常管理 48 项行政职权事项,省级审批事项精简 82%。煤矿建设项目联合试运转由审批制改为备案制,煤矿项目竣工验收改为由项目建设单位或主体企业自行组织。

安徽淮北矿业集团快捷综合服务中心网上可办率由运行之初的 23%上升至 94%;月度网络办理业务占比由最低时的 5.74%上升至最高时的 93.88%;纸质材料报送种类由运行之初的 165 项减至 14 项,集团内部基本实现了材料电子化流转,基层人员办理业务不用来回跑了。

山西焦煤西山煤电集团通过网络直播进行中层述职。西山煤电集团将基层管理人员考评完全从线下搬到了线上,职工评议打分也完全在线上进行。原本耗时 2 个多月需要几十个人才能完成的评议工作,现在只需 5 个人 1 周即可完成。

2019 年初,山东能源枣矿集团田陈煤矿将 168 项党建标准化综合考评内容缩减为 45 项,对全矿考核评比、创建达标、台账资料、总结材料等进行全面清理“瘦身”;推行“企业微信”平台请销假和物资出门证管理制度,让信息数据多跑腿,职工少跑路。

(摘自中国煤炭网)

“十四五”迎变局，煤炭路在何方

当前，煤炭“十四五”发展规划的编制已提上日程。在供给结构持续优化、供给质量稳步提升的基础上，煤炭行业面临的未来形势如何，高质量发展还存在哪些问题？

新时代能源体系：煤炭要进一步发挥“压舱石”作用

统计显示，我国煤炭消费实物量平稳，但比重呈下降趋势。2014年至2018年，生产、消费量分别维持在36.8亿吨至38.7亿吨、39.7亿吨至41.2亿吨。2017年以前，煤炭占我国一次能源生产和消费的比重各在70%和60%以上；2018年，其比重分别下降到69.1%、59%，尤其是煤炭消费占比首次降至60%以下。

新时代的能源体系，要求煤炭进一步发挥“稳定器”“压舱石”作用。因此，消费量虽然进入平台期，但在相当长时期内，煤炭仍将保持相当强的竞争优势。

煤炭资源的可靠性，首先决定其主体能源地位。作为最丰富的化石能源品种，煤炭占我国已探明化石能源资源总量的97%左右，按照当前规模仍可开发100年以上。

与此同时，开发的经济性决定了煤炭的比较优势，利用的可洁净性增强了煤炭的生命力。

从开发端看，同等热值的煤炭、石油、天然气比价为1:7:3，煤炭是最经济的能源资源，且价格主要取决于国内市场，可自主控制。同时，煤炭开采负面影响稳步下降。2018年，煤矸石综合利用率达70%、矿井水综合利用率达72.8%，全国净增矿山恢复治理面积约1.72万公顷，煤矿区环境逐步改善。

从利用端看，80%以上的煤炭发电已实现超低排放，优于天然气发电排放标准，每千瓦时的发电成本只提高0.4分至2分；高效、高标准的煤粉锅炉，现占到我国工业锅炉的10%。到2050年前，煤炭在发电、转化等方面的全生命周期技术经济性，依然具有竞争力。

总体来看，目前对煤炭在能源体系中地位和作用的认识，逐步趋于客观和理性；行业对生态环保强约束的深入理解，已转化为技术进步和转型升级的强大动力。“十四五”时期，煤炭行业将进入高质量发展攻坚期。期间，煤炭仍将占到我国一次能源消费一半以上。预计到2025年，煤炭消费量在41亿吨左右，占比约为52%。

高质量发展时期：精准满足经济社会发展对煤炭的需要

如何理解煤炭行业的“高质量发展”？高质量完成经济社会发展赋予煤炭行业的使命和担当，通过技术创新、要素优化配置，要求以越来越低的社会成本，精准满足经济社会发展对煤炭的需要。换句话说，不再是产量越多越好，而是需要多少、产多少。无论何时何地、以何种形式需要，均可安全保量、及时供应，且经济、环境等成本越来越低。

具体而言，高质量发展应覆盖“全要素”“全过程”。煤企、煤矿、工人以及产品等要素缺一不可。以煤为基础，煤企业要向着高端发展，力争成为综合能源供应商，而不只简单挖煤、卖煤。矿山建设走向绿色，生态恢复与开采同步；煤炭开采走向智能化，煤炭、水、气等资源一体化；产品走向精细化、系列化，满足煤炭消费的多层

次需要。相应地，煤矿工人也要由体力型转向技能型人才。

所谓“全过程”，包括资源勘探、矿井建设、煤炭开采、退出恢复及利用等各方面。例如，勘探阶段，要求实现透明化，以高质量支撑矿井设计、建设和运营。开采后，废弃矿井还要与所在区域的发展自然结合，做好整合利用大文章。

高质量发展应具备“三高三低”特征，即高效率、高安全度、高水平人才，以及低损害、低排放、低伤害。在进一步提高开采、利用效率的同时，实现“无人值守、有人巡检”，从“零死亡”到“零伤亡”。在自动化、智能化的基础上，实现普通技术人员向高水平人员升级。同时，通过生态复垦、采煤沉陷区治理，以及置换开采、矸石回填等措施，减少对井上、井下环境的损害，并实现常规污染物近零排放。以人为本，改善井下工作环境，减少对从业人员的身体、心理伤害。

高质量发展仍有“六不平衡、四不充分”亟待攻克

过去十几年，煤炭行业取得历史性跨越，各项指标大幅度优化。但面对新时代赋予煤炭的新定位、新要求，生产和消费快速增加引发的发展不平衡不充分问题，也日益突出。

要真正实现高质量发展，煤炭行业仍有“六不平衡、四不充分”亟待攻克。其中，效率、产地、技术、市场结构、利用的清洁化程度，以及资源承载区域与消费区域均有不平衡。比如，我们的全员工效虽有大幅提高，但与发达国家相比仍有较大差距，工效最高的神东矿区补连塔矿甚至达到平均水平的 20 倍。因技术发展不平衡，放炮采煤与智能化工作面并存，世界最先进、最落后的煤矿都在我国。

安全发展、绿色发展、企业转型升级和人力资源发展得不充分，同样成为行业瓶颈。我国煤炭行业的从业人员年死亡率虽大幅下降，但仍是建筑行业的双倍，与“零死亡”要求存在差距。在建成绿色矿区的同时，大部分矿区生态环境恶劣，尚存在地表塌陷、地下水污染等问题。煤企向高端产业链延伸不足，大多参照“挖煤、卖煤”的模式，煤炭清洁转化规模有限。煤炭从业者已超过 340 万人，60%以上的从业人员却是初中及以下学历，近年大学生毕业从事煤矿生产的人数大幅下降。

对此，通过智能化、绿色化、健康化及多元化的路径，实现煤矿自动化—智能化—无人化升级，最大程度减少生态环境损害，由管控“死伤”向保护健康转变，并延伸上下游产业链，创造新业态，在“十四五”期间，将取得阶段性突破。

到 2025 年，力争实现全员工效提高 100%，百万吨死亡率 0.05 以下，高技能人才培养体系健全，地表塌陷率减少一半，煤炭利用 80%以上实现超低排放，职业病发病率降低 20%等目标。在攻坚基础上，2035 年前后实现真正的高质量发展，让煤炭成为受人尊敬、人才向往的高新技术行业。

（信息来源：中国煤炭网）

2020 年煤炭价格重心或将下移

2020 年煤炭先进产能将继续释放，但是产能集中度提升，产量增速可控。常规

的产地安监环保检查,对在产煤矿的影响逐渐减弱,需关注矿难等突发事件对生产造成的影响。进口政策存在不确定性,且进口煤难再现 2019 年的价格优势,预计进口量增速放缓。2020 年铁路运输能力过剩,浩吉铁路配套不完善,影响暂时有限。需求端,沿海电力需求平稳,且以长协+进口采购为主,市场煤应关注非电需求。坑口化工煤、港口水泥煤的阶段性采购对行情短期波动影响较大。2019 年国内环渤海下水煤长期倒挂,中间贸易商去化,长协煤占比提升,2020 年价格波动可能继续收窄。电力市场化改革,电企利润下滑将向上游传导。2020 年煤炭价格重心将下移,在长协合同引导下,现货跌破 500 元/吨概率不大,预计动力煤期货全年区间 510—590 元/吨。

基本面情况 集中度提升

2016 年下半年,煤炭行业固定资产投资开始触底回升,2019 年 1—11 月煤炭固定资产投资累计同比增加 27.3%。煤炭产能建设周期一般为 3—5 年,2019 年优质产能释放成为煤炭供给侧改革主旋律。

随着无效低效产能退出,2020 年国内煤炭供给虽然产能在释放,但是产能集中度提高。这可能导致上游供应端对产量的调节更加容易,产能增长不等于产量增长,限制煤价下行空间。常规的安全、环保检查对产量的影响趋于弱化,2020 年要关注晋陕蒙地区突发事件后的政策的变化,对供应影响较大。

进口煤政策似紧实松

2019 年 1—11 月中国煤及褐煤进口量为 29702 万吨,累计增长 9.3%,已超过 2018 年全年进口量近 1600 万吨。进口煤总量超预期,主要是进口政策似紧实松。

2020 年进口煤政策应仍有总量控制,政策松紧程度政府可依据供需情况调节。当前澳煤价格回落至 2016 年水平,继续向下空间有限,2019 年四季度以来国内煤价下行,澳煤价格优势缩小。2020 年料难再出现高价差,进口增速将会放缓。

中间商减少港口库存去化

受特高压输电,清洁能源发电增长,控制耗煤总量等因素影响,加之进口煤冲击,造成“西煤东送”铁路运量增幅有限。

库存来看,2019 年社会库存总体处于高位,但是贸易库存减少。下游用户兑现长协和高性价比的进口煤为主,市场煤需求减少;同时上游因安全事故、坑口电厂及煤化工需求旺盛影响,坑口煤价较港口坚挺,导致港口煤价持续长期倒挂,贸易商往港口发煤积极性越来越低,许多贸易商退出环渤海港口市场。

2019 年 9 月 28 日,浩吉铁路正式开通运营,其规划年运输能力 2 亿吨以上。由于浩吉铁路是新建线路,配套的集疏运系统尚待完善,运价优势也不明显,预计 2020 年其对环渤海下水煤的替代量有限,预计在 1000 万—2000 万吨/年。从长远来看,浩吉铁路对环渤海港口下水煤的分流定会显现,港口的市场煤竞争可能更加激烈,贸易商退出或转战二港、内陆直达的趋势难以逆转。环渤海港口长协煤比重增大,影响港口煤价活跃度。从电厂角度出发,即使 2020 年煤炭市场供需偏宽松,仍要保持中等偏高的安全库存为宜,避免阶段性紧张时集中采购,造成市场煤价格波动剧烈。

用煤需求增速放缓

2019年9月26日李克强总理在主持召开国务院常务会议时提出推进建立市场化电价形成机制。2020年1月1日起采用“基准价+上下浮动”的市场化机制。但2020年暂不上浮,特别要确保一般工商业平均电价只降不升。该举措将导致电企竞争加剧,利润下滑,电企打压煤价的意愿更加强烈。

宏观逆周期政策托底

总体来看,2020年国内煤炭消费并不悲观,基建、地产逆周期调控托底作用可期,5G投入商用有望带来用电增量,核电机组投产量较2019年放缓。然而沿海耗煤增速可能低于全国,对于港口下水煤市场来说,需求增速将继续放缓。

(摘自中国能源网)

煤炭产业高质量发展需理顺“四个关系” 解决好“三个问题”

身处“两个一百年”奋斗目标历史交汇期,以及“十四五”规划编制关键之年,煤炭产业应坚定发展信心,科学编制发展规划,重点协调好“四大关系”,突出解决好“三个新问题”。

坚定产业发展信心,保持发展定力。应坚信,煤炭在较长一个时期内仍将保持基础能源地位的现实条件没有改变,可清洁开发利用和低碳转化的本质属性没有改变,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。煤炭产业应保持发展定力,既要顺应能源结构调整趋势,又不应在清洁、低碳的“呼声”中过分担忧、如临大敌,而是要“集中力量办好自己的事”。

科学编制发展规划,推动高质量发展。煤炭产业要坚定不移贯彻新发展理念,科学编制“十四五”发展规划。首先,要摸清家底,包括资源、产能、建设规模与开发时序等基础数据,做到未来供给规模可预测、供需矛盾能预警,扭转过去“底数不清、政策不准”的被动局面。其次,要把握好化石能源与非化石能源的协调发展关系,准确定位煤炭地位。再次,要在规划中特别注重煤、电在量和空间上的匹配性,为产业总体规模与空间布局明确规划目标。最后,要平衡好先进产能建设与落后产能退出的关系,防止产能过快增长。

重点协调好“四大关系”。一是要协调好逆周期调节与顺势而为的关系。煤炭产业仍处较高景气周期内,容易“顺势而为”加大投资力度,有必要按照产业周期性特征和逆周期调节要求,严控投资规模,除必要的资源接续外,需适度放缓建设步伐。同时,应在中央经济工作会议“稳杠杆”和逆周期调节要求下,推动头部低负债率企业稳杠杆、中间高负债率企业降杠杆、微利或亏损企业杠杆率先稳后降。特别对于难有发展空间的煤炭企业,不应在产业景气期“休养生息”,而是应借机进行大刀阔斧的转型。二是要协调好资源储备与有序开发的关系。煤炭企业应树立有序开发理念,改变目前不少企业一边高强度开发、一边四处寻找接续资源的局面。三是要协调好结构调整与区域能源保障的关系。针对一些地区因落后产能退出带来的煤炭供应紧张问

题，要从供、储、运等多方面综合施策。四是要协调好煤炭价格市场化与政府调控的关系。

突出解决好“三个新问题”。政策因素同样不能忽视，特别是新形势下产生的政策新问题。一是要解决好提高产业集中度过程中出现的政策新问题。一段时间以来，政府通过行政手段在提高煤、电产业集中度方面做了大量卓有成效的工作，但也存在一些诸如打破原有市场关系、破坏市场活力或增加市场阻碍的问题，需要研究解决。二是要解决好绿色发展要求下出现的政策新问题。主要是生态保护、土地利用、煤炭开发、能源安全、民生问题之间存在难以协调的关系，需要按照中央经济工作会议提出的“树立全面、整体的观念，遵循经济社会发展规律，重大政策出台和调整要进行综合影响评估”要求，对一些“脱离实际”的政策进行完善。三是要解决好经济下行压力加大背景下出现的政策新问题。一些地方政府不仅习惯于在经济形势好的阶段将煤企丰厚的盈利视作“唐僧肉”，更容易在经济下行和财政吃紧的情况下，通过一些过时政策或不合理要求在资源价款、税收等方面向煤企“要钱”，造成煤企生存压力大增，破坏了微观主体的活力。地方政府应处理好当下财政和长远税源的关系，对过时政策及时纠偏，为煤炭产业高质量发展提供良好的政策环境。

（摘自中国能源报）

华为团队管理法

尽管管理团队里有孙悟空、猪八戒、沙和尚、白龙马这些能力出众的员工，但是一个没有方向的团队是永远无法成事的。

留住人才、剔除庸才

团队管理制胜法则只有八个字：“留住人才，剔除庸才。”看似简单，但遵照奉行可以为企业创造巨大的效益。

为了最大可能地吸引人才，华为公司设计了任职资格双向晋升通道。新员工的晋升之路是：首先从基层业务人员做起，然后上升为骨干，这时候员工可以根据自己的喜好，选择管理人员或者技术专家作为自己未来职业发展的方向。在员工上升至高级职称之前，基层管理者和核心骨干之间，中层管理者与专家之间的工资相同，这两方面的职位还有相互转换的余地。而到了高级管理者和资深专家的职位时，管理者和专家的职位就不能再变动了，管理者的发展方向是职业经理人，而资深专家的职业方向是专业技术人员。

除任职资格双向晋升通道外，华为公司会为新进员工选派一位导师，在工作和生活给予关心和指导。当员工成为管理骨干时，还将选派一位有经验的导师给予指导。

构建属于自己的唐僧团队

唐僧不会腾云驾雾，不会诸般变化，没有火眼金睛，却是西游团队的“主心骨”。企业的领导者在团队中占据着绝对重要的地位，构建最佳的团队，企业才能发挥一个集体“其利断金”的作用。

在华为公司的一场迎新大会上，一位新员工向时任华为副董事长兼轮值 CEO 郭平提出这样一个问题：“如果未来华为会失败，将会被谁打败？”

郭平答：“能够打败华为的，很可能是华为的内部问题。内部问题分为两个方面，其中一个就是方向问题。”谁才是华为团队的掌舵者？郭平很形象地以“唐僧团队”来举例。

大多数人会首先想到孙悟空，然而郭平感慨的是“唐僧”不可或缺的作用。郭平说，四十岁以前，自己每次读《西游记》都对唐僧嗤之以鼻，可是过了不惑之年，就对唐僧心生敬意。郭平认为，虽然唐僧没有法术，看似在团队中起不到什么作用，但是他作为团队的主心骨，始终把握着大方向。如果没有唐僧始终为大家指明航向，那么，孙悟空就回到花果山，猪八戒就回到高老庄，沙和尚就回流沙河了，白龙马也回鹰愁涧了。

在这个五人团队中，如果不是唐僧这个领军人物在做“一把手”，最终的结局十有八九是出现不可挽回的内讧而导致团队解散。

当然，取经成功绝不能仅靠唐僧的一己之力，需要仰赖的还是徒弟们，也就是优秀的团队成员。如果没有神通广大的徒弟们，唐僧是无法成功到达西天取得真经的。而帮助唐僧走到西天的“西游团队”，最后都修成正果，这也算是西行带给团队成员最大的回报了。而构建强大的“唐僧团队”是华为公司目前正在开展的重要任务。

“干”掉“野狗”和“小白兔”

在现代企业管理学领域，“野狗”和“小白兔”的概念已经深入人心。这两个概念最早出自美国通用电气的公开演说，受到人们广泛的认可。

“野狗”，是指企业里那些业绩好、人品差，破坏公司团结的人。“小白兔”是指在公司里勤勤恳恳、任劳任怨，性格也招人喜欢，但就是没什么业绩的人。

包括任正非在内的华为公司的领导层一致认为，遇到“野狗”和“小白兔”式的员工，一定要坚决辞退，把机会留给更多德才兼备，有想法、有目标的年轻人。

相当一部分企业的高层不知道怎样对待“野狗”式的员工，他们业绩突出，为公司做的贡献很大，但是以权谋私现象也相当严重。该如何对待他们？华为公司会把一些吃回扣金额巨大的人送进监狱。任正非说：“对待‘野狗’式的员工要毫不犹豫地‘杀死’。”

能管的人才能用

华为的福利待遇历来为大家津津乐道。大家认为，华为员工的工作时长为每周45个小时，普通公司是40个小时。其实华为的工作时间并没有这么少，他们每天保持着12小时左右的工作时长！但是华为待遇也是最好的，一个刚毕业参加工作的新员工就有可能拿到35万的年薪，而普通公司员工能拿到7万就不错了。另外，一个中层员工大概就能拿到200万的年薪。也就是说，在华为只要勤勉，工作几年在深圳买套房子还是可以的。

一个新人只要努力工作，有能力，那么一两年后就是中层员工，买豪车也不是梦想。华为会告诉你，草根逆袭就是这么简单。华为倡导的文化是傻一点，多干一点。只要你踏踏实实地工作，华为就是你的天堂。

找最合适的人

任正非说过：“企业在发展的路途上，尤其是刚刚起步的创业时期，不要找明星团队，不要把一些成功者聚在一起，尤其是那些 35 岁、40 岁就已经有钱了、成功了的人。”

已经成功的人在一起创业很难。创业初期要寻找那些没有成功、渴望成功的团结的团队，等到事业达到一定阶段，再请一些成功人士。

企业需要的不是最强的人，而是最适合的人。这一点类似于武侠小说，内功越深厚的武林高手，表面看上去越让人觉得无能。这是因为他们已经到达了一种可以“低调”的境界，把自己的功夫隐藏起来，不会使人惧怕。最强的人，分寸拿捏得当，才能够成为适合企业的人；那些表面看起来优秀强势的人，其实根本不懂企业真正的需要。

（信息来源：读者杂志社）

行业资讯

2019 年山东省煤炭重要事件回放

一、山东煤矿智能化建设获重大进展。2019 年，山东煤矿智能化建设在政府、行业、企业共同推动下，取得重大进展。2019 年 5 月 9 日，全国煤矿薄煤层智能化开采现场推进会在山东能源枣矿集团召开，推广煤矿智能化建设“山东经验”；山东省能源局打出组合拳，先后组织召开山东省煤矿智慧化建设和智能化改造论坛，印发《关于加强全省煤矿智慧化建设和智能化改造的指导意见》和《山东省煤矿智能化建设实施方案》，提出我省今后一段时间煤矿智能化建设线路图和总目标。截至目前，山东共有 57 处煤矿开展了智能化建设，累计建成 125 个智能化采掘工作面（智能化采煤面 71 个、远程控制掘进面 54 个）。

二、山东省采煤塌陷地治理成效显著。由山东省能源局委托中国矿业大学（北京）编制的《山东省采煤塌陷地综合治理专项规划（2019—2030 年）》经省政府常务会议讨论通过，规划了我省今后十年采煤塌陷地治理的蓝图。2019 年，山东省共实施采煤塌陷地综合治理项目 72 个，新完成治理面积 11 万亩，稳沉塌陷地已完成 81.8%，历史遗留已完成 72.2%；山东能源新矿集团新巨龙公司“国家采煤塌陷区生态修复综合标准化示范区”跻身国家级标准化示范区项目。

三、山东省出台全国首部冲击地压防治地方规章。2019 年 7 月 16 日，龚正省长签发省政府第 325 号令，发布《山东省煤矿冲击地压防治办法》（以下简称《办法》），将煤矿冲击地压灾害防治的好经验好做法以及事故教训上升为法规条文予以固化，为我省冲击地压防治工作提供了重要法规依据。该《办法》已于 2019 年 9 月 1 日正式实施，是全国煤矿首部冲击地压防治地方规章。

四、山东能源集团、兖矿集团世界 500 强排名攀升。2019 年 7 月 22 日，美国财富杂志公布了 2019 年世界 500 强榜单，山东能源集团连续 8 年入围，以 512.46 亿美

元的营业收入列第 211 位，比上年提升 23 位，位居山东上榜企业第一位；兖矿集团以 388.87 亿美元的营业收入列第 318 位，较上年大幅提升 81 位。

五、山东煤炭企业省外（国外）获取煤炭资源储量为省内煤炭储量 4 倍以上。近年来，山东煤炭企业不断加大省外资源储备力度，截止 2019 年底，共获得省外（国外）煤炭资源储量 764 亿吨，为省内煤炭储量 4.1 倍，为山东省能源保障和山东煤炭企业可持续发展提供了强有力的支撑。

六、山东煤炭企业新旧动能转换全面起势。山东煤炭企业把新旧动能转换作为统领企业发展的重大工程，积极培育新动能，推动企业转型升级，目前已全面起势。2019 年，省属煤炭企业共有 9 个项目入选山东省新旧动能转换重大项目库优选项目名单。山东能源集团有 7 个项目入选，其中，国内首台高能医用电子直线加速器在山东能源新华医疗诞生，打破国外技术垄断；山东能源重装集团塔高公司成为国内唯一拥有两套 A 类支架产品安标证书的企业。兖矿集团有 2 个项目入选，其中，总投资 51 亿元的鲁南化工有限公司 30 万吨/年己内酰胺及配套工程项目开工建设，建成后将成为国内单套己内酰胺产能最大装置。这些项目为山东省煤炭企业布局高素质产业体系，促进行业高质量发展注入了强劲动能。

七、山东省属煤炭企业“混改”提速。2019 年以来，山东省属煤炭企业积极落实国家、山东省国企混合所有制经济改革的相关政策意见，加速推进混合所有制改革进程。目前，山东能源集团通过股改上市、引进战投、员工持股、民企合作等措施，实施“宜混则混、应混尽混、以混促改”策略，各层级“混改”企业达到 221 户，权属企业占比 51%；兖矿集团通过增资扩股、员工持股等方式，积极推进主要业务处于充分竞争行业和领域的权属企业实施“混改”，累计完成“混改”企业 89 户，权属企业占比 63%。

八、山东省煤炭行业“大众创业，万众创新”蓬勃发展。2019 年，山东省煤炭行业、企业积极落实国家“大众创业，万众创新”战略，已形成企业积极行动、职工踊跃参与的蓬勃发展之势。山东能源淄矿集团“蚂蚁城”国企“双创”模式、山东能源枣矿集团“智慧新动能创客联盟”、兖矿集团鲍店煤矿“劳模（技能大师）工作室”等一大批“双创”典型机制和个人为全省煤炭行业新旧动能转换、高质量发展注入了强劲的内生动力。2019 年 12 月，山东省煤炭行业协会组织召开全省煤炭行业“双创”活动交流推进会，推广了全省煤炭行业“双创”典型，进一步提振了全行业搞好“双创”活动的信心和决心。

（来源：山东省煤炭行业协会）

2019 年全国原煤产量 37.5 亿吨 同比增长 4.2%

1 月 17 日，国家统计局发布 2019 年 12 月份规模以上工业生产主要数据。

2019 年，全国原煤累计产量 374552 万吨，同比增长 4.2%，其中，12 月份全国原煤产量 33174 万吨，同比增长 2.4%。

2019 年，煤炭开采和洗选业产能利用率为 70.6%，与去年同期持平，其中，2019 年四季度，煤炭开采和洗选业产能利用率为 71.5%，同比增长 3%。

（摘自中国煤炭资源网）

2020 年国家煤矿安监局要做这些大事

近日，在全国煤矿安全生产工作会议上，国家煤矿安监局党组书记、局长黄玉治对 2020 年煤矿安全生产工作进行部署。2020 年全国煤矿安全生产工作要做以下 9 件大事：

1. 建立督办问责机制。国家煤矿安监局将通过巡视考核、综合督查、联系指导、第三方评估等方式，推动习近平总书记重要指示批示精神和中央决策部署落实到基层、落实到一线。

2. 健全落实安全生产责任制。建立事故隐患责任倒查常态化机制，上级企业违规向煤矿下达超能力生产经营指标的，要按规定严肃问责追责。

3. 落实企业主体责任。把煤矿企业安全生产承诺纳入安全生产标准化管理体系。

4. 健全安全生产举报制度。国家煤矿安监局将制定出台有关举报奖励办法。广泛发动群众特别是企业内部职工及家属举报重大隐患和违法行为，对举报有功人员予以重奖和严格保护。

5. 不断完善法规标准，在宣贯上下功夫。国家煤矿安监局将重点推动矿山安全法、煤矿安全条例、煤炭法等法律法规的制定修订，起草《煤矿防灭火细则》《防治煤矿顶板事故细则》，制定《煤炭标准化管理办法》及实施细则等。

6. 开展执法规范化互查互检，监察执法量化评价。评价结果将作为年度工作目标考核依据，省局也要对分局进行执法量化评价。国家煤矿安监局将从下半年开始，按照新标准对申报一级标准化煤矿进行现场考核，各省也要对申报二、三级煤矿现场考核，建立标准化等级能上能下的动态管理奖惩制度，提高标准化一、二级矿井的比例。

7. 推进智能化建设全面铺开。研究制定加快煤矿智能化发展的指导意见，开展煤矿智能化建设三年行动，适时召开现场推进会。

8. 推进安全技能持续提升。进一步规范煤矿劳动用工的指导意见。

9. 提升煤矿应急救援水平。建立地方应急部门牵头，监管、气象、煤监等部门参与的应急响应机制，大力发展适合井下作业的各类设备装置。定期组织应急演练，提升从业人员自救互救能力，赋予井下班组长、调度员等紧急情况撤人权。

（摘自中国煤炭网）

2019 年山东煤炭企业实现利润 281 亿元 同比增长 21.78%

原煤产量、商品煤销量同比下降，期末库存量环比减少。2019 年，全省煤矿累

计生产原煤 11683.33 万吨，同比下降 6.15%；销售商品煤 11202.37 万吨，同比下降 8.15%。其中，12 月份，全省煤矿生产原煤 933.68 万吨，环比下降 3.92%，同比下降 5.53%；销售商品煤 957.25 万吨，环比下降 0.47%，同比下降 0.59%。12 月末，全省煤矿期末库存 154.9 万吨，环比减少 63.52 万吨，同比增长 82.43%，其中，省属煤矿库存 139.68 万吨，环比减少 58.94 万吨，同比增长 91.57%。

2019 年，省外（国外）原煤产量 15183.28 万吨，同比增长 1.17%，销售商品煤 13546.51 万吨，同比增长 9.99%。其中，12 月份，省外（国外）开发煤矿原煤产量 1563.26 万吨，同比增长 5.61%；商品煤销量 1391.19 万吨，同比增长 19.95%。

主营业务收入增加，利税、利润同比增长。据财务快报统计，2019 年，全省煤炭企业实现全部营业收入 5941.24 亿元，同比增长 18.07%。主营业务收入 5769.23 亿元，同比增长 17.97%，其中，省内商品煤销售收入 762.81 亿元，同比下降 4.11%。实现利税 576.86 亿元，同比增长 2.96%，实现利润 281.12 亿元，同比增长 21.78%。

省属煤炭企业实现全部营业收入 5799.79 亿元，同比增长 18.78%。主营业务收入 5633.28 亿元，同比增长 18.63%，其中，省内商品煤销售收入 626.85 亿元，同比下降 4.12%。实现利税 540.32 亿元，同比增长 6.37%，实现利润 262.19 亿元，同比增长 25.71%。完成出口交货值 22.77 亿元，同比增长 4.47%。

商品煤平均售价环比持续下降。2019 年，省属煤炭企业商品煤平均售价 709.88 元/吨，同比增长 32.12 元/吨。其中，12 月份，省属煤炭企业商品煤价格 601.21 元/吨，吨煤环比下降 46.06 元。

（摘自山东省能源局经济运行月报）

山东省煤炭行业协会召开 2019 年度监事会

近日，山东省煤炭行业协会召开 2019 年度监事会。监事长李佃平，监事薛允华、王波出席会议，徐其端秘书长等协会秘书处相关人员列席会议。会议由监事长李佃平主持。

协会秘书处向监事会汇报了 2019 年工作情况和财务收支情况。李佃平指出，2019 年协会以《章程》为依据，积极作为，八个方面工作突出，亮点纷呈：荣获了社会组织等级评估最高的 5A 级；党建品牌被省社会组织综合党委在全省省管社会组织中宣传推广；信用等级评价工作被省社会组织总会评为“2018 年度省级社会组织双十特色品牌”；成果评价工作高质量开展；紧跟时代步伐宣传典型；摸准行业脉搏反映诉求；重点工作突出问题导向；加强交流优化发展环境。这些成绩的取得和工作的开展，既提高了协会的凝聚力、影响力和综合实力，也为煤炭行业发展作出了积极贡献，获得了全行业特别是全体会员单位的认可与信赖。薛允华和王波对协会一年来的工作表示了肯定，认为协会财务收支平衡，管理严谨规范，并对下一步的工作提出了很好的意见建议。

（来源：山东省煤炭行业协会）

鲁煤动态

山东能源集团依靠科技装备保安全

在顺应煤矿生产发展的进程中，山东能源集团落实“一提双优”工作要求，以“机械化换人，自动化减人”为目标，组织召开了“四化”现场观摩推进会，坚定不移推进项目落地，努力探索煤炭安全绿色智能开发技术，向“用人少、效率高”的信息化、智能化发展方向迈进，推进企业实现新内涵提升、高质量发展。

据了解，2019 年前 11 个月，该集团完成“一提双优”工程 26 项，推动了要素资源整合，促进了安全生产技术管理融合，改善了作业环境，优化了劳动组织和生产系统。去年一年中，矿井人身事故率和非人身事故率明显下降，大恒煤业和望田煤业杜绝了轻伤以上工伤事故，矿井非人身事故率下降了 77.9%，其中大恒煤业非人身事故率下降幅度达到了 87.3%。

去年以来，通过“无人则安、少人则安”的安全生产理念有效落实，自动化、信息化、智能化工作面建设等方面均取得了显著效果。在阶段性取消夜班生产的基础上，大恒煤业、望田煤业分别实现单班下井人数不超 200 人、100 人目标，梁家煤矿、李楼煤业实现单班下井人数不超过 260 人。四个主力矿井共减员 836 人，同比下降 14.28%。

据统计，2019 年吨煤工效 51.41 吨/工，延米人均工效 0.1 米/工；大恒煤业实施“三掘一喷”施工工艺，掘进效率提高 40%；望田煤业实施“采掘一体化”，掘进工效同比增加 0.07 米/工；一线员工平均下井作业时间同比减少 0.8 小时，促进系统和人员双减少，劳动时间和强度双降低。

（摘自山东省国资委网站）

兖矿集团 2020 年力争煤炭产量 1.7 亿吨以上 营业收入突破 3000 亿

近日，据兖矿集团党委副书记、总经理李伟介绍，兖矿集团 2020 年要全力以赴推动结构调整、动能转换、改革创新、提质增效，力争煤炭产量 1.7 亿吨以上，化工产品产量 1000 万吨，营业收入 3000 亿元，其中实体产业增收 100 亿元，利润总额 120 亿元以上，资产总额超过 3450 亿元。

在降成本费用方面，力争全年精简分流 5000 人，节约人工成本 2.5 亿元，减免税费 10 亿元。

在调整资产结构结构方面，该集团将聚焦主业，并实施投资项目 ABC 三类管理，

做到安全环保项目、效益工程、延续项目“三个优先”。同时，还将实施非主营业务清理三年行动，加快非主业、非优势业务剥离，推动亏损僵尸企业全面出清，提升资本回报率。

在质量效益方面，该集团将正确处理好当前与长远、速度与质量、规模与效益的关系，加快产业结构优化、转型升级，努力实现质量更好、结构更优、效益更高的发展，力争利润总额突破 120 亿元以上。

2020 年，该集团还将坚定不移的加快新旧动能转换，聚焦全省“八大发展战略”、“十强产业”，推动鲁南高端化工、鲁西高端产业、煤炭清洁高效利用、塌陷区生态建设示范园区协调发展，加快智慧装备制造、北斗产业发展、新型能源突破、高端型材制造、有色金属开发重点项目建设，实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值。

（摘自国家煤炭工业网）

山能新矿新巨龙公司绿色矿山建设获山东省地方标准认定

近日，山东省市场监督管理局下发 2019 年第 13 号地方标准公告，山东能源新矿集团新巨龙公司参与编制的《煤矿绿色矿山建设规范》位列其中，绿色矿山建设再出新成绩。

新巨龙公司自建矿以来，始终践行绿色开采、推动绿色发展、共建绿色家园，积极打造国家级绿色矿山。先后获得了国家级绿色矿山、全国生态文明煤矿、中国最美矿山等荣誉称号。在此次《煤矿绿色矿山建设规范》编制过程中，新巨龙公司绿色矿山建设模式作为重要借鉴内容，获得业内高度赞扬及认可，“巨龙模式”成为省内煤矿绿色开采的样板。

近年来，新巨龙公司绿色矿山建设模式在煤炭行业内受到广泛关注，多项创新成果获奖，其中《基于成套技术创新及产业化应用的绿色煤矿建设》荣获全国企业管理现代化创新成果二等奖；《特大型深井友好型建设模式研究与实践》荣获中国煤炭工业协会科技进步奖一等奖。

（摘自山东能源集团网站）

兖煤澳大利亚 2019 年商品煤销量同比增 9%至 3560 万吨

兖煤澳大利亚日前发布公告称，2019 年第四季度，原煤产量为 1900 万吨，较 2018 年第四季度增长 10%；商品煤产量为 1410 万吨，较 2018 年第四季度增长 14%；应占可售煤产量为 940 万吨，较 2018 年第四季度增长 12%；应占销量为 1070 万吨，较 2019 年第三季度增长 27%。

全年的应占可售煤产量为 3560 万吨，完成 2019 年目标。全年的应占销量为 3560 万吨，较 2018 年增长 9%。

公告表示，合并动力煤及冶金煤应占销量的平均实现煤炭价格为 93 澳元/吨，2019 年第三季度为 107 澳元/吨。市况为有关变动的主要驱动力；销售组合中动力煤的占比仅从 2019 年第三季度的 85% 增加至 87%。不间断供应及需求减少继续影响全球价格。

此外，可记录总受伤事故次数 (TRIFR) 为 7.11，较上一季度末的 8.13 减少。

(摘自中国能源网)

山能枣矿集团高煤公司：精准发力整治“三违”

山能枣矿集团高庄煤业公司秉持“严管+真爱”的安全管理理念不动摇，把对“三违”行为的预防和整治作为重点，坚持齐抓共管、源头治理、严查严惩，切实提升职工安全责任意识，为矿井安全生产保驾护航。

他们从进一步规范职工安全行为抓起，系统完善了涵盖各专业 106 个岗位的标准流程操作规范，持续深化以“正确站位、严谨操作”为主题的安全行为教育，通过组织职工观看示范片并在工作现场抽查提问等形式，督促职工严格执行岗位标准规范和流程，引导职工知标准、懂标准、用标准，杜绝“三违”行为发生。不断完善培训体系，强化技术培训，深入推进“每月一考”制度落实，切实做到培训一批、合格一批、提高一批，努力提升职工岗位保安能力。

他们注重加大对“三违”行为的整治力度，进一步压实安全主体责任，层层传递安全生产压力。对于“三违”行为，强化对责任人员和责任单位的处罚，切实让职工牢固树立不敢“三违”、不愿“三违”、不能“三违”的安全底线思维。

他们积极开展“三违”人员曝光亮相、现身说法活动，要求“三违”人员讲述违章经过，深刻反思“三违”行为的危害性，深入吸取岗位事故教训，促进“三违”人员以及其他职工强化安全意识，严格按规章制度操作，坚决做到不踩“红线”、不越“雷区”。

他们持续创新安全宣教模式，扎实开展安全生产“双示”教育，广泛征集优秀安全生产理念，精心制作与各专业生产岗位相关的事故案例漫画，直观地向职工展示各岗位容易出现的违章行为及隐患，并利用新媒体传播速度快、覆盖面广、宣传效果好的优势，及时推送到“职工安全宣教微信群”，时时处处为职工敲响安全警钟。组织女工协管员以送温暖到一线和“面对面”亲情谈话等形式开展亲情帮教，让“三违”人员和薄弱人员明白安全错误不该犯、不能犯，把安全牢记在心中，进一步落实在行动上。

(摘自山能枣矿集团网站)

山能淄矿集团唐口煤业推行人工效率制

为提高现场生产管理水平，山能淄矿集团唐口煤业公司综掘三区推行了人工效率

制，将进尺、成本、安全、质量、任务5个方面纳入人工效率指标。该区规定，班组每人每班进尺不得低于0.3米、成本不得超出当班预算、安全无违章、质量验收通过，则根据综合评定向班组支付工资。反之，降低进尺单价，并对照指标进行支出。

人工效率制的推行，有效提高了班组管理。赵宝金班有8名员工，比其他班少3人，但是班组员工严格按照措施施工，并且利用交接班时间，每人还自觉担任了物料运输的任务。在人员不足的情况下，赵宝金班确保了工作环节不断档，虽然进尺不如其他班组，但工程质量过硬，成本管控到位，人工效率高，2019年11月份班组人均工资收入排名区里第一。

自人工效率制推行以来，该区整体管理水平得到了明显提高，11月份在唐口煤业公司的质量考核中，排名由原来第五上升到了第一。此外，该区还完成进尺437米，超计划12%。

（摘自中国煤炭报）

山能临矿集团新驿煤矿：一次做对、一次做好、一步到位

山能临矿集团新驿煤矿在安全生产管理上，坚持制度引领，大力推进安全生产标准化建设，按照“一次做对、一次做好、一步到位”的要求，要求安监部门从自身严起，开展自查自纠。

该矿全面加强对规程措施和规章制度的审视与排查，按照专业工种，逐条对照国家规程和上级标准查，重点排查规程措施是不是有“复制粘贴”与现场不符的情况，规章制度流程是否合理、现场能否落实、成效如何监测，对查出的问题建立清单、指定专人负责，经过专题会议统一评审后，立刻落实“废、改、立”工作，确保每条制度定有所据、查有所依、紧贴实际、落实有力。

该矿在坚持专项检查不断线、隐患项目化治理、正反面现场会等基础上，全面强化质量验收管理，不断加大巡查力度和密度，排出时间表，列出项目单，组织区域化联合治理，系统推进安全生产标准化建设。

为及时规避各类风险隐患、杜绝“问题找上门”“亡羊才补牢”等滞后的服务现象的发生，该矿按照上下联动、分级负责的原则，组织安全生产专业管理人员深入工区、班组，全程带班跟循环，因时、因地、因人制宜地指导各工区健全重点人员、部位、事件隐患预防的动态追踪管理机制，完善各类突发情况应急处置方案，强化隐患问题超前预防。

与此同时，该矿定期召开安全质量标准化整改推进会，对整改落实情况通报，实行量化考核，对整改不到位的严格追究责任。建立首问负责制，落实工作完结制，实行工程施工终身责任制，真正把各项责任和任务具体到项目、落实到岗位、量化到个人，形成层层有压力、人人有责任、事事有落实、项项有保证的良好局面。

（摘自山能临矿集团网站）

山能肥矿集团陈蛮庄煤矿：服务“一站式”，温馨更贴心

2019 年以来，山东能源肥矿集团陈蛮庄煤矿积极践行真情关爱、真心实意、真抓实干的“三真”服务理念，把“感恩企业、担当作为”落实到关爱员工、为员工排忧解难中去，打造后勤服务“一站式”，让后勤服务既温馨更贴心。

在陈蛮庄煤矿单身公寓 2 号楼内，一处牌号为 138 号，挂有“温馨公寓服务站”字样的办公地点，成为最近该矿后勤服务工作中的一个热点。关爱员工零距离，把服务地点搬到员工的家门口，随着各项工作的逐步开展，一股温情渐渐走进员工心中。以前单身公寓内出现水管、电灯、桌椅、门锁损坏等问题，由于报修流程不畅、维修步骤繁琐等方面原因，经常困扰着员工。为提高服务效率和质量，该矿大力协调组织，配齐维修配件，优化服务流程，把服务地点搬到单身公寓的“最前沿”，同时还扩展了“个性服务”菜单，对员工诉求当中的病号服务、叫醒服务、探亲服务、委托服务等多种诉求登记在册后组织落实。设施配件的种类不断丰富起来，以前被动维修的局面变成了主动上门服务，在服务站内仅需填写“一步报修”表格，如今已经成为大家按下“快捷键”的一种方式。

（摘自大众网）

山能龙矿集团扶贫队贴心帮扶

2019 年，山东能源龙矿集团坚持用情、用心、用力帮助贫困户解决实际困难，大力开展“多一份关心、献一份爱心、给一份信心”的“贴心式”扶贫活动，采取灵活的扶贫措施，想贫困户所想、急贫困户所急，旨在改变贫困户固有的生活模式，逐步提高贫困户的收入水平。

生活环境好了。大恒煤业是龙矿集团在山西省朔州市的“异地开发”项目。距离大恒煤业办公区 3.5 公里的歇马关村，住宅区和耕地区被王货郎河支流分隔，仅有一座低矮的小土桥连接东西两个区域。每逢河水上涨，桥面会被淹没，村民的驴骡车、三轮车等无法过河，村东的 1500 多亩耕地就无法耕种，直接影响村民的农业生产。去年 7 月，大恒煤业经现场实地勘测，组织村民代表商议，决定为歇马关村修建一座宽 5 米、长 7 米的混凝土便民桥，妥善解决了村民们的一大难题。

据了解，该公司入村帮扶的不单单是歇马关村。国家开展精准扶贫后，他们积极响应当地政府号召，为右玉县白头里乡马莲滩村，平鲁区阻虎乡柴家窑村、亥子峁村和迎恩堡村，平鲁区陶村乡卢家窑村，解决村民实际困难，受到了当地政府和村民们的一致好评。

与大恒煤业毗邻的望田煤业也是龙矿集团的“异地开发”项目。望田煤业成立了 20 多人的扶贫工作队，常年在山西省忻州市保德县南河沟乡刘家坡村、泥宇村、马家塔村驻村解决实际困难。这 3 个村是保德县最贫困的 3 个村。近 2 年来，望田煤业

先后为 3 个村子投资近 30 万元，硬化了村活动广场及道路，修缮了村小学的 3 间窑洞，为村委会活动场所和村医疗室、澡堂安装了锅炉和暖气片，方便了村委会办公和村民就医、洗澡。村容村貌焕然一新，村民的生活环境好了，基础设施也得到了完善。

产业帮扶效果好。在推进精准扶贫、精准脱贫过程中，望田煤业因地制宜进行帮扶，积极实施产业扶贫和就业扶贫，针对刘家坡村、泥字村、马家塔村 3 个山村无养殖业，以及大多数村民无固定经济收入的情况，2018 年年初为这 3 个村的贫困户每户发放鸡苗 30 多只，并协调安排 5 名村民到望田煤业就业。

“我到望田煤业上班后，每月能挣到 4000 多元，家庭经济不那么困难了。最关键的是，我学到了很多业务知识，有了一技之长，不用担心赚不到‘养家钱’了。”日前，在望田煤业上班的泥字村村民尚燕飞说。原来，他们村的贫困户都“愁”钱，现在大家都有了“事业”，忙着赚钱，日子也一天天好起来。大家都感谢地方政府和帮助他们企业。

龙矿集团业产业帮扶助力精准脱贫的举措，为这 3 个村带来了翻天覆地的变化，86 户贫困户中的 219 人已达到了脱贫标准，预计今年春季能够实现全部脱贫。

（摘自中国煤炭网）

济宁矿业集团与陕西煤业化工集团成功签约济矿物流增资扩股合同

近日，济宁能源发展集团与陕西煤业化工集团就济矿物流公司增资扩股在陕西省西安市成功签约。通过本次增资扩股，陕煤集团出资约 2.1 亿元入股京杭运河多式联运项目，占股 15%，本次增资扩股后济矿物流公司注册资本增加至 8 亿元，双方将以煤炭、钢铁、铁矿石等大宗商品物流贸易为切入点，共同打造华东地区现代物流贸易企业航母。

（摘自济宁矿业集团网站）

政策法规

《煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法》修订印发

近日，国家发展改革委、国家能源局、应急管理部、国家煤矿安监局对《煤矿安全改造专项管理办法》（发改能源〔2018〕1659 号）进行了修订，并印发修订后的《煤矿安全改造中央预算内投资专项管理办法》（以下简称《办法》）。

《办法》明确，本专项中央预算内投资用于支持与煤矿安全生产直接相关的设备升级、系统改造和工程建设，煤矿灾害治理工程技术支撑平台，煤炭储备能力建设，

实施周期为 2019-2022 年。专项采用投资补助方式，对符合条件的项目给予资金支持。专项资金以省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、司法部及有关中央企业等单位按年度统一申报，国家集中安排，切块或直接下达。对于切块下达的，地方投资主管部门安排到具体项目时要明确投资安排方式。

《办法》要求，专项资金用于计划新开工或续建项目，不得用于已完工项目。煤矿企业要按照国家有关规定，根据安全生产实际需要，足额提取安全费用，保证煤矿安全改造项目企业自有资金及时到位。未按照有关规定提取和使用煤炭生产安全费用的项目，专项资金不予支持。

《办法》规定，中央预算内投资用于支持煤矿进行安全技术改造，安全装备升级，高危岗位智能装备替代推广，开展重大灾害治理等。以下类型煤矿可予以重点支持：1. 灾害严重、安全欠账多且自身投入困难的煤矿企业所属煤矿；2. 中长期合同履行率高、积极参与煤炭产品产能调峰和储备等供应保障责任落实较好的煤矿企业所属煤矿；3. 积极落实产能置换政策、产能登记公告制度等煤炭行业供给侧结构性改革重点举措的地区或煤矿企业所属煤矿；4. 积极推广应用井下智能装备、机器人岗位替代、推进煤炭开采减人提效的煤矿；5. 安全生产标准化达到二级以上的煤矿；6. 欠发达地区，特别是革命老区、民族地区、边疆地区和集中连片特殊困难地区的煤矿；7. 其它需要中央预算内投资支持的煤矿。

（摘自中国煤炭网）

2019 年涉煤政策释放了哪些信号

涉煤产业政策规定给行业高质量发展指明了前进方向。回眸 2019 年，围绕煤矿安全、智能化生产、煤炭高质量发展的产业政策有着诸多闪光点，更多相关部署已落地生效。

安全是头等大事

回眸 2019 年，“冲击地压”一词频繁出现在各类煤矿安全政策文件中。

4 月 29 日，国家发改委、应急管理部、国家能源局、国家煤矿安监局联合印发《关于加强煤矿冲击地压源头治理的通知》，源头防治煤矿冲击地压。

5 月 13 日，国家煤矿安监局印发《关于加强煤矿冲击地压防治工作的通知》，推动煤矿冲击地压防治。

作为冲击地压矿井数量较多的省份，山东省 7 月 16 日颁布全国煤矿首部冲击地压防治地方规章——《山东省煤矿冲击地压防治办法》。

瓦斯是煤矿安全“头号杀手”。7 月 16 日，国家煤矿安监局公布《防治煤与瓦斯突出细则》。该细则自 10 月 1 日起施行，以防煤（岩）与瓦斯（二氧化碳）突出。

为压实安全责任，7 月 6 日，国家煤矿安监局印发《关于煤矿企业安全生产主体责任监管监察的指导意见》。7 月 1 日起执行的《山西省煤矿矿长安全生产考核记分

办法》，进一步推动矿长这个煤矿安全生产第一责任人落实安全责任。截止 11 月底，山西省有 8 名矿长被责令调离矿长岗位且 3 年内不得再担任煤矿矿长。

12 月，国家煤矿安监局印发《煤矿整体托管安全管理办法（试行）》，切实加强托管煤矿安全监管监察。

智能化照进现实

2019 年，推进煤矿智能化的政策措施倍儿给力，挖煤正逐渐变成一件很“AI”的事。1 月 2 日，国家煤监局公布《煤矿机器人重点研发目录》，明确重点研发应用 5 类 38 种煤矿机器人。

同月，国家煤监局在网站公布《煤矿井下单班作业人数限员规定（试行）》，以引导和推动煤矿企业加强机械化、自动化、信息化、智能化建设，研发应用煤矿机器人。

4 月以来，山东省先后印发《关于加快推进冲击地压矿井智能化工作的通知》《关于加强全省煤矿智慧化建设和智能化改造的指导意见》《山东省煤矿智能化建设实施方案》，推进全省冲击地压矿井和煤矿智能化开采。

9 月 5 日，《河南省煤矿智能化建设实施方案》印发，提出到 2021 年底，河南省年产 60 万吨以上煤矿基本完成智能化建设。

9 月 2 日，贵州省科技厅、贵州省能源局发布《贵州省“关键 4%”煤矿机械化开采技术榜单》，推进煤炭开采机械化、无人化。

10 月 21 日，陕西发布首个煤矿智能化开采技术标准。

在相关政策措施的引导下，我国煤矿智能化建设取得进展。截止目前，全国有 152 处煤矿建成了 183 个智能化采煤工作面，巡检、选矸等 11 种机器人已在煤矿井下应用，掘进、喷浆、搬运等 19 种机器人已立项研发。

高质量发展是方向

2019 年，越来越多的煤矿产业政策措施指向高质量发展。

4 月 30 日，国家发改委、工业和信息化部、国家能源局联合下发《关于做好 2019 年重点领域化解过剩产能工作的通知》和《2019 年煤炭化解过剩产能工作要点》，促进煤炭产业结构优化和转型升级。

8 月 19 日，国家发改委、财政部、自然资源部、生态环境部、国家能源局、国家煤矿安监局六部门联合印发《30 万吨/年以下煤矿分类处置工作方案》，进一步提升煤炭供给体系质量。

10 月 30 日，国家发改委印发《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，明确煤炭行业 18 个鼓励项目、6 个限制类项目和 10 个淘汰类项目。

煤电产业优化升级进入快车道。3 月 7 日，国家发改委、国家能源局联合发布《关于深入推进供给侧结构性改革 进一步淘汰煤电落后产能 促进煤电行业优化升级的意见》，明确七大类燃煤机组限期淘汰关停。3 月 27 日，国家能源局发布《关于 2022 年煤电规划建设风险预警的通知》，分类指导各地煤电项目核准、建设。

生态文明是高质量发展的内涵要求。1 月 9 日，国家发改委、工业和信息化部印

发《关于推进大宗固体废弃物综合利用产业集聚发展的通知》，推动煤矸石、粉煤灰等固体废弃物向高效、高值、规模利用转变。10月22日，自然资源部发布《关于建立激励机制加快推进矿山生态修复的意见（征求意见稿）》，通过赋予一定期限的自然资源资产使用权等激励机制，吸引各方投入。

（信息来源：中国煤炭报）

矿业权将全面实行竞争性出让

日前，为了深化“放管服”改革，进一步完善矿产资源管理，自然资源部印发了《关于推进矿产资源管理改革若干事项的意见（试行）》（以下简称意见）。

意见提出，全面推进矿业权竞争性出让，严格控制矿业权协议出让。除协议出让外，其他矿业权以招标、拍卖、挂牌方式公开竞争出让，出让前应当在自然资源部门门户网站等平台公告不少于20个工作日。继续推进油气（包括石油、烃类天然气、页岩气、煤层气、天然气水合物，下同）探矿权竞争出让试点。

意见提出积极推进“净矿”出让，实行同一矿种探矿权采矿权出让登记同级管理，改革矿产资源储量分类，取消矿产资源储量登记事项，明确了评审备案范围和权限。在中华人民共和国境内注册，净资产不低于3亿元人民币的内外资公司，均有资格按规定取得油气矿业权。针对多年存在的问题，油气矿业权实行探采合一制度。油气探矿权人发现可供开采的油气资源，在报告有登记权限的自然资源主管部门后即可进行开采。根据矿产勘查工作技术规律，意见提出，以出让方式设立的探矿权首次登记期限延长至5年，每次延续时间为5年。

意见自2020年5月1日起实施，有效期3年。

（信息来源：中国煤炭报）

《鲁煤研究与参考》

编辑委员会

主 任 孙春江
副 主 任 李佃平 葛茂新 杨尊猷
 孙希奎 刘孝孔 吴向前
 王少鹏 张学生 徐其端

编辑部

主 编 刘全新
执行主编 裴万楼
编辑人员 马肇明 沈晓凤
 赵 月 张 莉
执行编辑 裴龙飞

地址：济南市堤口路 141 号
电话（传真）：0531-85686009

E-mail（投稿）：sdsmtkj@163.com
邮政编码：250031